



将军半身像
乔治·圣·保罗
(George Saint-Paul)

2021年喀麦隆政府
捐赠给ICDO

军医—将军
“日内瓦区”主席兼创始人, 1931—1937年
曾任担架兵师师长
萨尔部队卫生处处长
第30军团卫生处处长(莱茵兰)
第20军团和第20军区区长(南希)

奖项
荣誉军团司令官
战争十字勋章



国际民防组织

90周年
服务于
人民





斯坦尼斯拉夫·贝利亚耶夫
(Stanislav BELIAEV)



谢尔盖·莱德恩佐夫
(Sergey LEDENTSOV)



海耶特·梅杰里
(Hayet MEJRI)



马诺吉·甘内戈达
(Manoj GANEGODA)



ISBN 92 9154 009 9
© 2021—ICDO刊物

目录

前言	4
管理团队	6
介绍	8
IcDO的起源	10
- 从协会到非政府组织	11
(1931—1958年)	
协会的诞生	
乔治·圣·保罗 (Georges Saint-Paul) 医生留下的财富	
国际联盟 (SdN) 游说	
战后	
- 从非政府组织	42
到国际组织 (1958—1972年)	
组织标志	48
国际民防组织	50
1972年至今	
结构层面	
运行层面	
职能层面	
IcDO的成就	54
挑战	72
展望	74
附录	78

前言

如今，全球自然灾害及人为灾害频发，如洪水、滑坡、泥石流、流行病和大流行病等灾害相比以往更加多发、重发，这些灾害带来的灾难性后果导致贫困加剧。全人类都受到了威胁。无论贫穷国家还是富裕国家，无一幸免。因此，重要的是，甚至可以说绝对必要的是：推行互助措施，减轻社群脆弱性，降低灾害危害。

乔治·圣·保罗（Georges Saint Paul）将军是一位卓有远见的人，在目睹平民在战争中遭受的痛苦之后，他希望能够保护人民和文化古迹，因此在 1931 年创建了名为“日内瓦区”的协会。四十一年后，该



协会改名为国际民防组织，其使命已经扩展至保护人民、财产和环境免受自然和人为灾害的影响。

国际民防组织（ICDO）成立 90 年来，在除创始人以外的六位秘书长的先后领导下，在整个国际舞台，特别是组织的成员国中表现非常亮眼，开展了许多旨在发展国家民防组织的具体工作。这些工作卓有成效，针对各国的具体需求做出迅速响应。国际民防组织同时肩负发展与人道主义的使命，而当今世界，没有任何组织和国家能够说自己拥有能单独应对灾害风险（包括一些潜在的风险）的各种必要手段；在

**“因此，重要的是，
甚至可以说绝对必要的是：
推行互助措施，减轻社群脆弱性，
降低灾害危害。”**

这种情况下，国际民防组织是各国亲密可靠的朋友。目前的新冠肺炎疫情大流行就是很好的佐证。

ICDO 仍然会继续砥砺前行，在《2015 — 2030 年仙台减少灾害风险框架》下发挥其作用，主要是呈现人口爆炸这一显著特征的环境，加上不受控制的城市化和气候变化现象，所有这些因素都加剧了社群的脆弱性。

ICDO 使命完成的有效性与参与其中的行动者的数量和质量成正比。成员和战略合作伙伴越多，预防、准备、干预和重建行动的效率就越高，社群的复原力就越强。

国际民防组织唯一的关注点就是社群的复原力，本文件是这个具有崇高理想的机构的传记。

玛利亚图 N. 雅浦
(Mariatou N. YAP)
秘书长

管理团队



我们的组织近年来经历了一段困难时期，特别是由于缺乏管理。最近举行的选举令管理机构更新换代，因此可以展望更加美好的未来。

而我将和新任秘书长一起携手共进，不遗余力地重振组织雄风。祝福全球民防大家庭生日快乐！

拉扎尔·亚戈

(Lazare Yago)

军医上校

布基纳法索共和国民防总干事

ICDO 大会主席



正值国际民防组织成立90周年庆祝活动前夕，我谨向世界各地的民防机构以及其他紧急服务机构的员工表示最诚挚的感谢，感谢他们在履行保护民众的崇高使命时表现出的勇气和魄力！你们的尽职工作挽救了成千上万的生命。我真诚地祝愿你们万事如意，幸福美满！

布比克 E. 阿兹克

(Boobek E. Azhikeev)

吉尔吉斯斯坦紧急事务部部长

ICDO 执行理事会主席



和其他任何人类事业一样，ICDO 不可能尽善尽美。事实上，组织着眼于改进过去三年中损害机构运作的自身缺陷，改善其在国际社会中的形象。要做到这一点，ICDO 需要每个人的倾力贡献，通过具体切实的行动，在各个国家的社群内部继续发挥“护士”的作用。

玛利亚图 N. 雅浦
(Mariatou N. Yap)
秘书长



ICDO 已成立 90 周年，值此之际，我谨向成员国表示祝贺。创建本组织基石的观念和原则随着时间的推移不断演变，并且不断融入新的趋势。如今，ICDO 聚集了 60 个国家，推动了发展国家民防服务的原则。

在我们庆祝这一历史性时刻之时，我希望组织能够得以充实强化，为提高我们的成员拯救生命的能力添砖加瓦！

安德烈·库迪诺夫
(Andrey Kudinov)
副秘书长

介绍介绍



2021 年，国际民防组织（ICDO）
将庆祝其 90 周年华诞。

该组织由军医乔治·圣·保罗将军
于 1931 年创立。

九十年来，国际民防组织
不断自我提升，
能够从容应对各项挑战，
包括全球化和气候变化影响。

因此，ICDO 已经从一开始为
保护人民、财产和历史遗迹
免受战争之害而成立的协会，
发展成为致力于保护和帮助人民
以及保护财产和环境免受自然和
人为灾害影响的组织。

ICDO 的起源

ICDO 的起源

可以分为两个阶段，
第一个阶段是 1931 年至 1958 年，
第二个阶段是 1958 年至 1972 年。

从 协会 到 非政府组织 (1931—1958年)

第一次世界大战的图片



**1914 — 1915 年冬天，
我在索瓦松 * 萌生了
成立“日内瓦区”的想法，
1918 年，当我看到
索姆河部分地区的居民
在炮火下逃亡时，
更加坚定了這個想法。**

* 索瓦松是第一次世界大战的殉难城市之一。



你们中的一些人
可能没有经历过战争。
在激烈的战争中，
几个小时、几个星期、
甚至几个月，
死亡一直笼罩着，
从未远离。



协会的 诞生

1931 年，退休的军医乔治·圣·保罗将军在巴黎成立了“日内瓦区”协会。一个致力于在发生武装冲突时保护平民和历史遗迹的协会。这个想法非常具有革命性。在此之前，没有人想到武装冲突对平民造成的附带损害。

注重保护平民是一个绝对开创性的想法。随着时间的推移，战争越来越多地影响到平民的生活。事实上，据红十字国际委员会估计，任何武装冲突的受害者中 97% 以上都是平民。

“1914 — 1915 年冬天，我在索瓦松¹萌生了成立‘日内瓦区’的想法，1918 年，当我看到索姆河部分地区的居民在炮火下逃亡时，更加坚定了这个想法。”

军医圣·保罗将军曾在法国的殖民地（阿尔及利亚、突尼斯、印度支那和摩洛哥）参加过多场战役。1914 年，圣·保罗被派往前线，负责管理法国整个前线的红十字服务。他率领部队进入法国的一些重灾区（马恩河、凡尔登等），曾三次受伤，但拒绝抛下自己的部队。甚至和士兵一起在战壕里呆了四个月。壕沟战对士兵而言尤为艰苦及危险，可能也是第一次世界大战的主要特点。

圣·保罗对未来战争的前景感到恐惧，并意识到医生对和平能够做出的贡献，因此他发起运动，要求红十字会今后不仅提供救护车和医院，还要为部分预先划定的、已宣称的、已在

¹ 索瓦松是第一次世界大战的殉难城市之一。



何轰炸。他有一个想法，希望把中立区命名为“日内瓦区”。

圣·保罗将军取了笔名乔治·埃斯佩·德·梅兹（Georges Espé de Metz）和劳普茨（Laupps）医生，有着知识分子的充实生活，专注于创作，从写诗到科学书籍，内容涉及当时备受争议的各大主题，如同性恋、心理学、意识和记忆。然而，协会的发展很快成为他生命的全部。

地图上划出的场地提供服务，让老人、儿童和妇女能够躲避轰炸和毒气袭击。现在称之为人道主义走廊。

军医圣·保罗将军的想法是：在和平时期，在战争发生之前，我们应该在不同的国家之间达成协议，建立中立区，以便在发生战争时，将妇女（尤其是孕期妇女、哺乳期妇女）、婴儿、儿童、老人和残疾人安置在中立区中。各国军队的参谋部地图上必须划出这些区域，并且坚决不对中立区进行任

**1931年5月28日，
法国众议院承认了
“战争中保护平民的
日内瓦区”的合法性。**



日内瓦，贝尔格码头：
等待国际联盟第一次
大会代表们的人群。
图片：国际联盟历史
档案

安全区的概念及其实际应用的可能性在他的头脑中逐渐成熟之后，圣·保罗将军继续从军事、法律、心理、道德以及哲学的角度推行完善“日内瓦区”的概念。

1929年4月27日，他在《医学进展(Progrès Médical)》上发表了一篇题为“我呼吁人道主义世界：日内瓦区”的文章，阐述了他的想法，并在其他一系列文章中，包括他的书籍和公开讲座的小册子中，对这一想法进行了深入拓展。

1930年，圣·保罗将军撰写了报告文本，由议员莫里斯·罗伯特(Maurice Robert)提交给法国众议院，莫里斯·罗伯是第一个向议会提交支持“日内瓦区”提案的人。

1931年5月28日，法国众议院承认了“战争中保护平民的日内瓦区”的合法性。

协会很快就取得了巨大的成功，很短的时间内就拥有了5,000多名拥有不同国籍、不同条件、不同观点和宗教的男性及女性成员。

第一次世界大战之后，随着国际联盟(SdN)的建立和红十字会总部的设立，日内瓦市成为人道主义、卫生和国际法问题的标杆，从而变身卓越的多边主义中心。

“永不再战” 是各项和平运动的 核心口号！

日内瓦区国际协会和国际联盟是人民的希望，因为前者保护他们免受战争的影响，后者能够通过和平谈判避免战争爆发，从而创造一个新的时代和新的世界秩序。

直到二十世纪三十年代，国际联盟确实推进了很多工作，但当时的大国很快又恢复了秘密外交的旧习惯，随着1929年经济危机的到来，国际联盟付出了沉重的代价。此后，该组织变得越来越无足轻重。

欧洲掀起声势浩大的各项和平运动。人们在1914—1918年那场可怕的战争中遭受了巨大的苦痛，许多人都决心不再看到另一场战争的爆发。“永不再战”是各项和平运动的核心口号！

法国是在第一次世界大战中遭受伤亡最多的国家，在经济、社会和政治上都受到了深重影响。政府经常更换，新的想法不容易得到批准，但圣·保罗将军的想法成功获批。

尽管面临着诸多障碍和批评，特别是来自极端和平主义者的阻挠和批评，圣·保罗将军依然继续捍卫自己的想法。在回应这些无视明显事实的批评

圣·保罗将军



**人们说，并且不断地重复，
在上一次战争中
《日内瓦公约》存在着可怕的失误。
这可能是事实。**

者时，他用无可辩驳的理由驳斥了这些多疑人士的争论。

圣·保罗写道：“人们说，并且不断地重复，在上一次战争中《日内瓦公约》存在着可怕的失误。这可能是事实。存在失误是可能的。哪项事业没有呢？但是，我们自己会因为铁路上有时因错误、疏忽、犯罪或袭击造成的灾难而放弃乘坐火车吗？”

为了实施自己的计划，圣·保罗非常清楚自己身边需要有忠诚的合作者，其中最年长也最活跃的是罗菲达（Roffidal）上校、梅尔·奈莉·德兰（Melle Nelly Delain）、亨利·德·罗菲尼亚克（Henry de Roffignac）伯爵、

波尔·亨利（Pol Henry）先生、瓦伦丁·布雷斯勒（Valentin Bresle）、巴黎法院和协会法律顾问罗杰·德·沙马斯（Roger de Saint-Chamas）律师。

1935年6月8日，在“日内瓦区”国际协会的推动下，法国众议院一致通过了一项决议，邀请国际联盟“研究如何通过国际联盟批准的协议，在每个国家建立发生武装冲突时应免予所有军事行动和军事目标的场地或地区……”。圣·保罗的报告在同一天通



日内瓦：重伤的法国士兵车队抵达。
图片来源：DR

**但是，我们自己
会因为铁路上
有时因错误、
疏忽、犯罪或
袭击造成的灾难
而放弃乘坐
火车吗？**



过了众议院的一致表决；他的工作取得了成功，这一点毋庸置疑。

1935年10月3日，在日内瓦扶轮社成员的朋友，包括法蒂奥（Fatio）兄弟和路易·法夫尔（Louis Favre）的帮助下，在日内瓦成立了一个临时国际委员会，圣·保罗的朋友亨利·乔治（Henri George）先生担任主席。1937年，在圣·保罗将军的倡议下，在日内瓦成立了在武装冲突中保护平民的国际协会，是“日内瓦区”的母协会。

圣·保罗经过深思熟虑后选定了母组织的总部。他认为深植于日内瓦历史、为日内瓦赋予特殊印记的人道主义传统，注定了这个城市要“承担起伟大的工作”，使战争中的人道主义进入新的阶段。

圣·保罗将军认为，唯有诞生了“杜南精神”的日内瓦市，才能够“让新委任的工作尽快取得成功”。但非常遗憾的是，圣·保罗将军于1937年4月7日逝世，没能见证组织在日内瓦取得的成就。

**对我们而言，更加有趣的是
看到圣·保罗留下的
真正财富，他的想法，
以及这些独特先锋的
理念如何为协会
奠定基础……**

**乔治·圣·保罗
留下的
财富**

要了解“日内瓦区”创始人给世人留下的财富，就必须追溯到世界被殖民国家英国和法国所统治的时代。19世纪，俾斯麦领导的德国也开始觉醒，变得越来越有侵略性。德国也想在国土之外占有一席之地。

乔治·圣·保罗于1870年4月17日出生在法国东北部的梅斯，准确地说，是洛林地区，一个很大程度上受到法国和德国民族主义者之间的敌对情绪影响的地理区域。他在1870年法德战争爆发前几个月才出生。

1871年5月10日的《法兰克福条约》将阿尔萨斯省的大部分和洛林省的一

部分割让给了德国，这里成为阿尔萨斯—洛林帝国领土。这场战争之后，俾斯麦在国际事务中保持了二十年的巨大权威。法国收复阿尔萨斯—洛林的决心和对新的法德战争的恐惧，以及英国对权力平衡的忧虑，都成为了第一次世界大战的起因。

尽管如此，乔治·圣·保罗还是继续专心学业，他是一位优秀的学生。因此考入了里尔学院和里昂学院。他选择在里昂学院法律医学教授亚历山大·拉卡萨涅（Alexandre Lacassagne）的指导下撰写论文，论文的主题是研究艺术家和作家的大脑功能。

乔治·圣·保罗，
里昂医学院学生时期



1893 年，圣·保罗加入法国军队，后来成为了第 91 步兵团的助理军医。他先是被派往梅济耶，1895 年得到晋升，然后被派往阿尔及尔，在马达加斯加遣返人员所住的戴伊（Dey）医院任职。后来被派往突尼斯，然后在 1914 年第一次世界大战期间成为担架兵的首席医务官。1926 年，他晋升为南希军事卫生局的局长，级别为总医务官。

关于圣·保罗的战争经历和殖民地的经历已经说了很多，所以我们就不赘述这些事实了。对我们而言更加有趣的是看到圣·保罗留下的真正财富，他的想法，以及这些独特先锋的理念如何为协会奠定基础，让协会多年后变身为国际民防组织（ICDO）。

1864 年 8 月 22 日，第一份《改善战地武装部队伤者境遇的日内瓦公约》问世。这是被称为《日内瓦公约》系列的四个条约中的首个公约。奠定了“保护武装冲突伤者病者的国际法规则的基础。”

首个条约在 1906 年、1929 年和 1949 年进行了广泛的修订和修正。这与《日内瓦公约》的发起者红十字国际委员会的工作密不可分，同时也呼吁对公约更广泛地应用。



乔治·圣·保罗，
里昂大学生时期

**他是一名医生，
也是一名军人，
在第一次世界大战中
见识了战争的恐怖真相。**

首个《日内瓦公约》很可能是圣·保罗创建“日内瓦区”协会的催化剂。他是一名医生，也是一名军人，在第一次世界大战中见识了战争的恐怖真相。他说：“你们中的一些人可能没有经历过战争。在激烈的战争中，几个小时、几个星期、甚至几个月，死亡一直笼罩着，从未远离。死亡从未停止过对人类的掠夺。如果不是无形子弹的沙沙声，没有什么比炮弹的长啸或急喉，以及炮弹摇撼大地的颤动更加令人震撼的了；如果没有被毒气逐渐包裹、毒素慢慢缚紧和灼烧肺部，也没有什么比锐利的枪声和无形子弹的轻捷飞行更令人痛心的了。”

1935 年，亨利·乔治得到了红十字国际委员会的道义支持，在日内瓦创建了国际委员会。此次合作有多项事实为证。这本登记册中可以找到 1935 年 12 月 2 日，格里德尔·舒迪（Grieder-Tschudi）医生在格拉鲁斯扶轮社的演讲，演讲主题是红十字会和日内瓦区国际协会。*

很明显，扶轮社运动²为圣·保罗和“日内瓦区”的日内瓦分部提供了支持。在当时，扶轮社是一个相对较新的现象。随着时间的推移，国际扶轮社助力了将人道主义行动推广到世界

2 扶轮社由保罗·哈里斯（Paul Harris）创立。1905 年 2 月 23 日，这位芝加哥律师决定将来自不同背景的商人聚集在一起，众人围绕一项使命：交流思想，建立真诚持久的友谊。多年来，扶轮社的影响范围逐步扩大，涵盖了人道主义工作。成员在解决当地和世界各地的的问题方面有着多年经验。



……现在让我们来看看“日内瓦区”。只有人们对红十字会完成的任务有了很好的认知后，才能充分认识到日内瓦区的重要性。支持此项举措的考虑因素如下：尽管有禁令（最近一次是在 1925 年），“毒气战”在未来仍将占有非常重要的一席之地。更严重的是，它还将威胁到平民的生命，甚至可能用来对付平民，散布恐怖及打击士气。根据圣·保罗将军的说法，“日内瓦区”将满足以下条件：

- a) 距离任何可能遭受轰炸的中心和工事必须足够远；
 - b) 必须提供卫生角度所需的所有保障，并且能够接收意外涌入的平民；
 - c) 和平时期，应在所有地图上准确标出“日内瓦区”的位置；
 - d) 战争爆发后，日内瓦区应处于从中立国招募人员的控制之下，并且应在和平时期任命上述人员。中立国应负责报告任何违反公约或将“日内瓦区”用于军事目的的行为。任何违反“日内瓦区”的行为都将导致制裁。
- 他继续解释……

“日内瓦区”的想法是否可行？

尽管心有疑虑，但我仍然坚信答案是肯定的。战争期间，每个国家对其人口中受保护最少的这部分人员的安危，都有着极大的关注度。谁会从破坏这样一个中立区中获益？没有人！另一方面，破坏中立区的侵略者的道德责任将被无限放大，因为受害者完全是无辜无助的平民。谁犯了挑起攻击的错误，谁采取了报复性行动？虽然上一次战争引发了许多野蛮行为，但可以说，在保护伤病员方面，《日内瓦公约》得到了普遍的遵守。这符合双方的利益。成千上万的生命以这种方式得到了拯救。如今，有万无一失的手段可以让这些中立区在白天和夜晚都为人熟知。扶轮社成员维留米尔（Vuilleumier）在他的蒙特勒—沃韦俱乐部处理过这个问题，他不仅仅只是理解联盟（理所当然），5 年来一直坚持宣传“日内瓦区”的理念。尽管他的方案非常引人入胜，但只吸引了约 5,000 名成员。正如他所说，法国政府已经对国际联盟的“日内瓦区”事业产生了兴趣……

就个人而言，我非常赞成成立“日内瓦区”的决定。它们的可取性，或者说它们的必要性，当然毋庸置疑。而我特别乐意看到扶轮社运动非常认真地对待这一事业。这关系到整个人类的利益以及我们每一个人的自身利益！

格里德尔·舒迪医生
格拉鲁斯扶轮社

随着时间的推移， 国际扶轮社已经帮助 将人道主义行动 推广到世界各地。

各地。在圣·保罗时代，它还是一个资产阶级组织。仅仅看一下当时的日内瓦成员名单，就可以看出该协会得到了强有力的支持。

在国际联盟的历史档案中，我们找到了他们一次会议的布告。布告写道：“1936年6月3日星期三，在日内瓦马德兰广场的中央大厅举行了公开会议，议题为圣·保罗医生（巴黎）在日内瓦成立‘日内瓦区’国际协会，应对武装冲突的人道化……”

日内瓦团队充满活力，为推动组织事业发展不懈奋斗。不到一年后，即1936年，成立了一个由瑞士公民组成的执行理事会，各国议会联盟秘

书长莱奥波德·布瓦西埃（Léopold Boissier）教授担任理事会主席。

在协会1936年10月至12月的简报中，圣·保罗将军写道：“10月8日，在日内瓦成立了日内瓦区国际协会的最终理事会，由瑞士最杰出的人士之一、各国议会联盟秘书长、瑞士国际联盟（S.D.N.）协会副主席莱奥波德·布瓦西埃担任理事会主席。毋庸置疑，我们将回到这一至关重要的创立之举，



日本入侵满洲。
图片：DR

海报西班牙内战
图片：DR

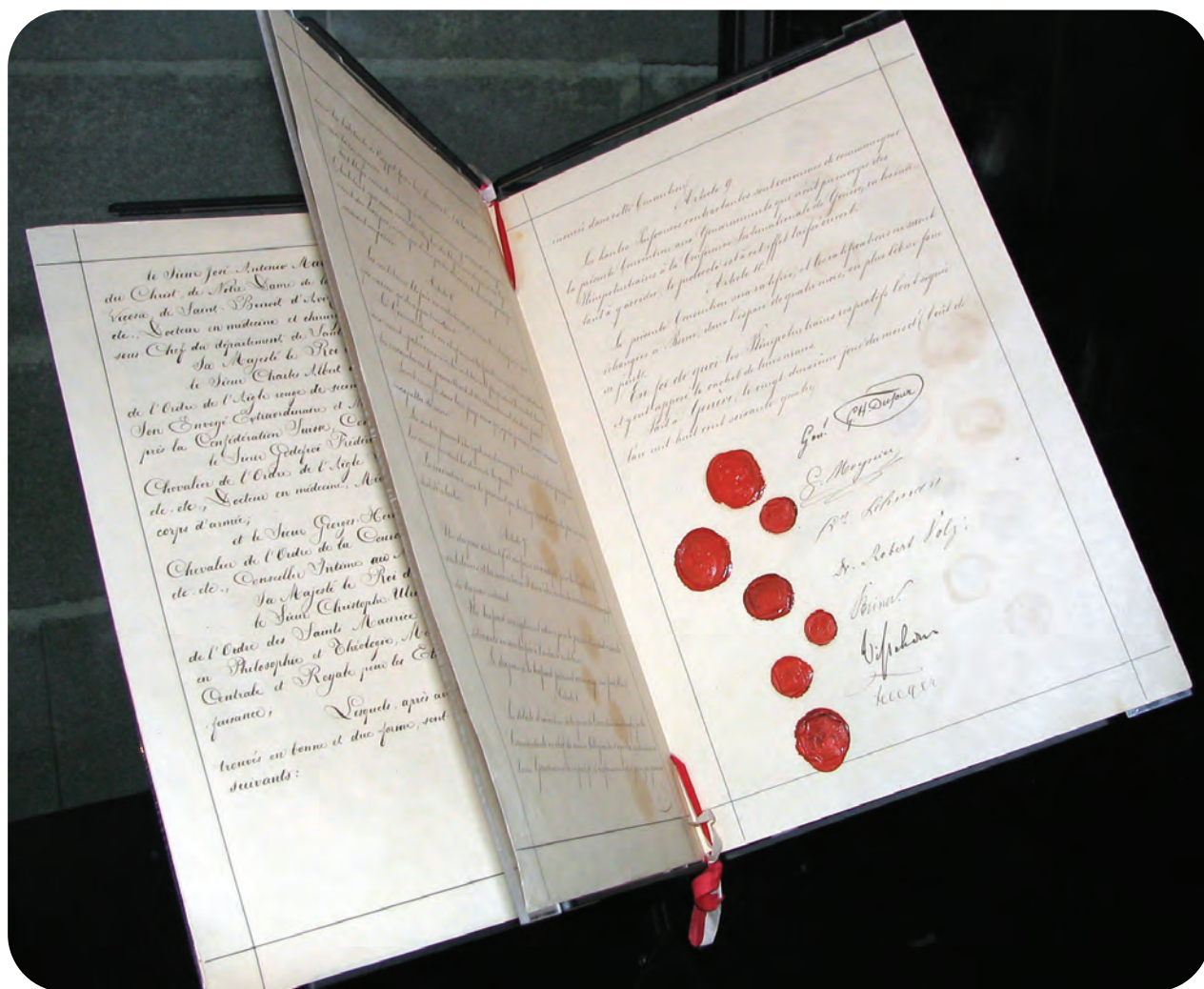


我们向我们的瑞士朋友致以最深切的感谢。简单地说，瑞士日内瓦区国际协会理事会将完全独立行事、绝对自主，不会以任何方式卷入我已经和将要面对的行动和争议中。但是，理事会如因任何原因需要我们提供帮助，巴黎协会及主席时刻准备着，与理事会达成最亲切的合作。

需要指出的是，尽管最终理事会尚未成立，但是由我们孜孜不倦的朋友亨利·乔治担任主席的临时日内瓦理事会已先期处理西班牙的事务³。如果说目前与西班牙的紧张关系不允许我们就这一尝试的结果进行详细介绍，

那么至少我们有理由相信，这一尝试起到了关系软化剂的作用。但是，我们已经重复多次，必须在武装冲突爆发之前，完成日内瓦区国际协会的构思和准备工作。”

³ 西班牙战争（又称西班牙内战）是1936年7月17日至1939年4月1日发生在西班牙的一场冲突，冲突双方是左翼和极左翼的共和国阵营，包括合法成立的第二共和国政府的忠实拥护者、共产主义者、列宁主义者和无政府主义革命者，以及由佛朗哥（Franco）将军领导的民族主义者、右翼和极右翼叛乱政变者。



1949 年的《日内瓦公约》。

图片：DR 红十字会

1936 年 10 月 8 日的《日内瓦日报》上写道“……今天，星期四，创立了理事会，目的是建立日内瓦区，这是在发生战争时，安置妇女、儿童和残疾人的安全场地。莱奥波德·布瓦西埃先生已同意担任理事会主席。因为西班牙内战而开展的人道主义工作具有悲剧性的现实意义：如果在战争开始时就已经组建了日内瓦区，那么可以避免出现多少无辜的受害者！

理事会是为日内瓦区和武装冲突的人道化而成立的，在西班牙内战时期，理事会向马德里的西班牙共和国总统、布尔戈斯的国民议会主席和亨达耶的阿根廷大使发出呼吁，进行干预。”

而亨利·乔治先生放弃了理事会主席的职位，这样就可以作为秘书长全身心地积极投入工作中。红十字国

亨利·乔治 接过火炬， 成为协会的 第一任秘书长。

际委员会第一副主席纪尧姆·法夫尔（Guillaume Favre）中将担任理事会荣誉主席。

“乔治·圣·保罗将军因其慷他人之慨的举措获得了‘人类恩人’的称号，但很不幸，1937年4月7日，圣·保罗因心绞痛在其位于法国安德尔—卢瓦尔省热尼耶市的拉赛城堡中逝世”。尽管圣·保罗将军已去世，但他的朋友和忠实合作者们继承其衣钵，为他的思想而奋斗。

亨利·乔治接过火炬，成为协会的第一任秘书长。1937年6月24日，随

着章程的通过以及执行理事会的最终成立，日内瓦分会正式成立，应布瓦西埃先生要求，由路易·法夫尔教授继任执行理事会主席。

分会对冲突的干预工作取得了阶段性成功。首先是1936年，在西班牙内战期间建立了避难区，然后是1937年，在日本发动进攻后，在上海、上海黄浦江沿岸地区、汉口和南京建立了避难区⁴。

⁴ 第二次中日战争的军事冲突从1937年持续到1945年，起因是大日本帝国陆军入侵中国东部地区。入侵满洲六年后，日本继续在中国实行扩张主义政策。日本的进攻导致国民党和中国共产党之间长达十年的内战休战，两个阵营形成了抵抗侵略者的联盟。中日冲突造成大量民众死亡，对中国的历史和随后几十年中国的地缘政治平衡产生了深远影响。

约瑟夫·艾文诺，
1933年7月3日至
1940年8月31日
担任国际联盟秘书长



国际联盟 (SdN) 的游说

1938年，法夫尔先生和亨利·乔治终于在日内瓦与国际联盟秘书长约瑟夫·艾文诺（Joseph Avenol）⁵举行了一次会议，此前他们曾试图联系约瑟夫未果。

第一封信的日期是1938年5月1日，内容如下：

“秘书长先生：

假如您有兴趣了解我们的行动方案，望您告知我们方便接待主席的日期和时间。红十字国际委员会对我们的行动方案完全达成一致，并得到了莫塔（Motta）先生领导的联邦政治部的支持。签字人：路易斯·法夫尔教授。

静候佳音，同时，秘书长先生，请接受我们最崇高的敬意。署名为亨利·乔治的信中有一处后记，为了让您对我们的组织有一个大致的了解，我们冒昧地把所附文件寄送给您。（包括理事会的人员名单）。”

亨利·乔治先生没有收到回复，因此在1938年5月18日的一封信中，他写道：“秘书长先生，请允许我们向您确认本月1日寄给您的信件是否收到，信件向您告知所附《日内瓦日报》上刊登的有关我们活动的文章。希望您能在以下日期接见我们，秘书长先生，请接受我们最崇高的敬意。信函署名：国际委员会秘书长，亨利·乔治”。

⁵ 约瑟夫·艾文诺，法国高级官员、外交官，1933年7月3日至1940年8月31日担任国际联盟秘书长。他是一名备受争议的人物，支持佩坦主义和法西斯主义，1940年被自己的工作人员赶出了国际联盟。

裁军会议，
英国政治漫画
国际联盟历史档案



几天后，亨利·乔治和路易·法夫尔先生获得了约瑟夫·艾文诺先生的约见，我们找到了艾文诺本人写的有关此次会见的注释，他在其中写道：“国际联盟和日内瓦区。1938年5月23日。我接待了法夫尔和乔治先生，他们向我展开阐述了他们的要求。我回答他们说，虽然国际联盟迄今为止一直有意识地避免战争行动及其后果，但保护平民免受空袭也是联盟最近多次关注的主题。

如果他们希望再做一次研究，最好的方法是由一个或多个代表团在大会上提起这个问题。”

同年7月，国际官员弗里斯（Friis）先生将文件转交给国际联盟助理秘书长塔纳西斯·阿格尼德斯（Thanassis Agnides）先生，并附上一张用英语书写的小纸条……

“我认为，应该注意到调查有关空袭和保护平民的议题在这些文件中有着特殊意义。‘日内瓦区’理事会，也称国际组织，完全由瑞士国民组成。部分成员与日内瓦的其他国际组织（红十字会、各国议会联盟等）保持密切联系。

组织的目标是努力为国际或国内战争中的非战斗人员建立避难场所（日内瓦区），将他们置于中立的保护之下。尽可能在和平时期缔结有关建立上述避难所的协议并作出安排。



国际联盟大会
特别会议，1937 年。
图片来源：DR

在西班牙和中国已经取得了一些实际成果。5 月 23 日，组织的两位领导人拜访艾文诺（Avenol）先生时，他表示，他认为联盟应该在这一特定领域做出更多的努力，但事实并非如此。那么到目前为止，这个问题可以由一个或多个代表团向大会提出。”

1938 年政治事件频发，国际联盟的内部危机日益加重。德国 1938 年的事件标志着来自德国和奥地利纳粹的把德国和奥地利合并为一个国家的压力到达了顶点。在安舒斯事件发生之前

的几年里，纳粹德国支持奥地利纳粹党争夺权力并在奥地利建立一个纳粹政府。

尽管国际局势紧张，但组织的成员并没有放弃。1938 年 7 月，他们在卢森堡建立了分会。在 1938 年 11 月 9 日激进派报刊的一篇文章中，我们看到了这样的内容。“去年 7 月 4 日在卢森堡成立了在战时保护平民的国际信息与行动理事会，理事会将于 10 月 28 日在大公宫举行会议，卢森堡王子殿下担任主席。

裁军会议,
1932 年政治漫画,
国际联盟历史档案



下一次会议将于 1939 年 1 月在卢森堡举行。”

尽管外部环境充满困难，甚至不可能实现目标，但在国际联盟陷入严重危机之时，圣·保罗的朋友们继续为他们的理念努力奋战。1941 年，我们仍然可以在国际联盟内找到他们的踪迹。秘书长艾文诺因为同情纳粹而被免职。工作人员减少了，一些活动被转移到美国，特别是普林斯顿大学内，这一切让亨利·乔治的工作开展难上加难，但他仍然继续工作，不遗余力地推广圣·保罗的理念。

1940 年，“日内瓦区”向芬兰派出了一个中立委员会，而在第一次世界大战的最后阶段，法国的“日内瓦区”

协会设法在交战双方之间安排当地中立区。当时，圣·保罗将军创立的协会是一个私人人道主义组织，在法国、德国和意大利设有本国分会。

1944 年，战争胜利方决定用联合国取代国际联盟。在日内瓦的最后一批工作人员尽最大努力确保平稳过渡，我们可以找到国际联盟给亨利·乔治的最后一封信。

后来，很不幸，他们的干预没能成功。第二次世界大战结束，每个人都希望尽快将战争遗忘，并随之忘记了对平民的保护。



日内瓦，1945 年 7 月 30 日。

先生：

谨确认收到了您 7 月 20 日关于战时保护平民问题的信件。

回信中，我提到了秘书处于 1941 年 10 月 16 日寄给您的信，信中向您提供了与上述问题有关的部分文件，其中包括《政府公报》的 186 号特别补编。第十九届大会第三委员会会议记录，议程包括战时保护平民的问题。

特别提到 1935 年 6 月 8 日法国众议院的决议，法国政府似乎没有对这一倡议采取任何行动。

另一方面，西班牙政府于 1938 年 8 月 10 日发出电报（上述文件第 37 页，附录 1）后，这个问题就被列入了大会议程。此前，古巴政府已于 1938 年 6 月 2 日向秘书长转交了一份关于同一问题的来文（同一文件的附录 1）。

先生，请接受我们最崇高的敬意。

彼得·安克（Peter ANKER）
国际部分组成员。

战后

1946 年，圣加仑市长、瑞士联邦会议议员安德雷格（Anderegg）先生提出了一个假设，假设以红十字会创始人亨利·杜南（Henri Dunant）的人道主义工作和在“日内瓦区”的积极倡议下采取的行动为基础。他要求瑞士政府研究在战争发生时使城市、地区和区域中立化的问题。随后，1949 年在日内瓦召开了外交会议，来自 60 多个国家的代表和专家起草了新公约，被称为 1949 年 8 月 12 日《日内瓦公约》。

圣·保罗将军的想法在《关于战时保护平民之日内瓦公约》，即所谓的《日内瓦第四公约》中，在国际法律层面上得到了部分实现。



1949 年的日内瓦外交会议上
签署《日内瓦公约》
约翰·卡杜克斯 (J. Cadoux) /ICRC 档案

1949 年，在签署了四项《日内瓦外交公约》之后，日内瓦区将注意力转向了保护非战斗人员的避难区的实际落地。

在一周年纪念之际，即 1951 年，副秘书长米兰·博迪 (Milan Bodi) 接替亨利·乔治，亨利·乔治短暂患病后于 1951 年 5 月 6 日去世，享年 77 岁。博迪先生在 1951 年至 1986 年期间担任 ICDO 的秘书长。

新任秘书长在朝鲜战争期间接下了协会的领导权，几个月后，朝鲜战争凸显出了国际协议实际执行的局限性。并且开启了“日内瓦区”国际协会第

二阶段活动的篇章。包括研究疏散的实际执行情况和疏散人员安置场所的提前规划。1951 年，瑞士洛桑市政府对这一实际行动表示欢迎，并与“日内瓦区”总秘书处合作，为组织和建设洛桑居民的避难场所制定了详细计划。此外，总秘书处继续开展组织地方民防服务和工业保护的工作，并且用法语改编了美国国防部民防准备局出版的核袭击民防手册。

**这次会议后来
在ICDO的年表中
被命名为第一届
世界民防会议。**



日内瓦公约

1864 年 8 月 22 日，第一份《改善战地武装部队伤者病者境遇之日内瓦公约》起草。这是被称为《日内瓦公约》系列四个公约中的首个公约。奠定了“保护武装冲突受害者的国际法规则的基础。”首个条约在 1906 年、1929 年和 1949 年进行了广泛的修订和修正。这与红十字国际委员会的工作密不可分，而红十字国际委员会是《日内瓦公约》的发起者，同时也呼吁对公约更广泛地应用。

首个《日内瓦公约》很可能是圣·保罗创建“日内瓦区”协会的催化剂。他是一名医生，也是一名军人，在第一次世界大战中见识了战争的恐怖真相。他说：“你们中的一些人可能没有经历过战争。在激烈的战争中，几个小时、几个星期、甚至几个月，死亡一直笼罩着，从未远离。死亡从未停止过对人类的掠夺。如果不是无形子弹的沙沙声，没有什么比炮弹的长啸或急喉，以及炮弹摇撼大地的颤动更加令人震撼的了；如果没有被毒气

逐渐包裹、毒素慢慢缚紧和灼烧肺部，也没有什么比锐利的枪声和无形子弹的轻捷飞行更令人痛心的了。”

圣·保罗将军的想法在《关于战时保护平民之日内瓦公约》，即所谓的《日内瓦第四公约》中，在国际法律层面上得到了部分实现。

1949 年，在签署了四项《日内瓦外交公约》之后，日内瓦区将注意力转向了保护非战斗人员的避难区的实际落地。

1951 年，在成立 20 年后，日内瓦区国际协会仍在努力落实其创始人的理念，即在和平时期就准备和建立平民的避难场所，交战方将根据 1949 年 8 月 12 日的《日内瓦公约》中明确表述的人道主义法律，承诺遵守这些“安全区”的规则。

第一次国际会议，
1954年6月于柏林



为此，1954年在柏林召开了一次国际会议，会议主题是“在战时建立和承认中立区和开放城市来保护平民的问题”。这次会议后来在 ICDO 的年表中被命名为第一届世界民防会议。

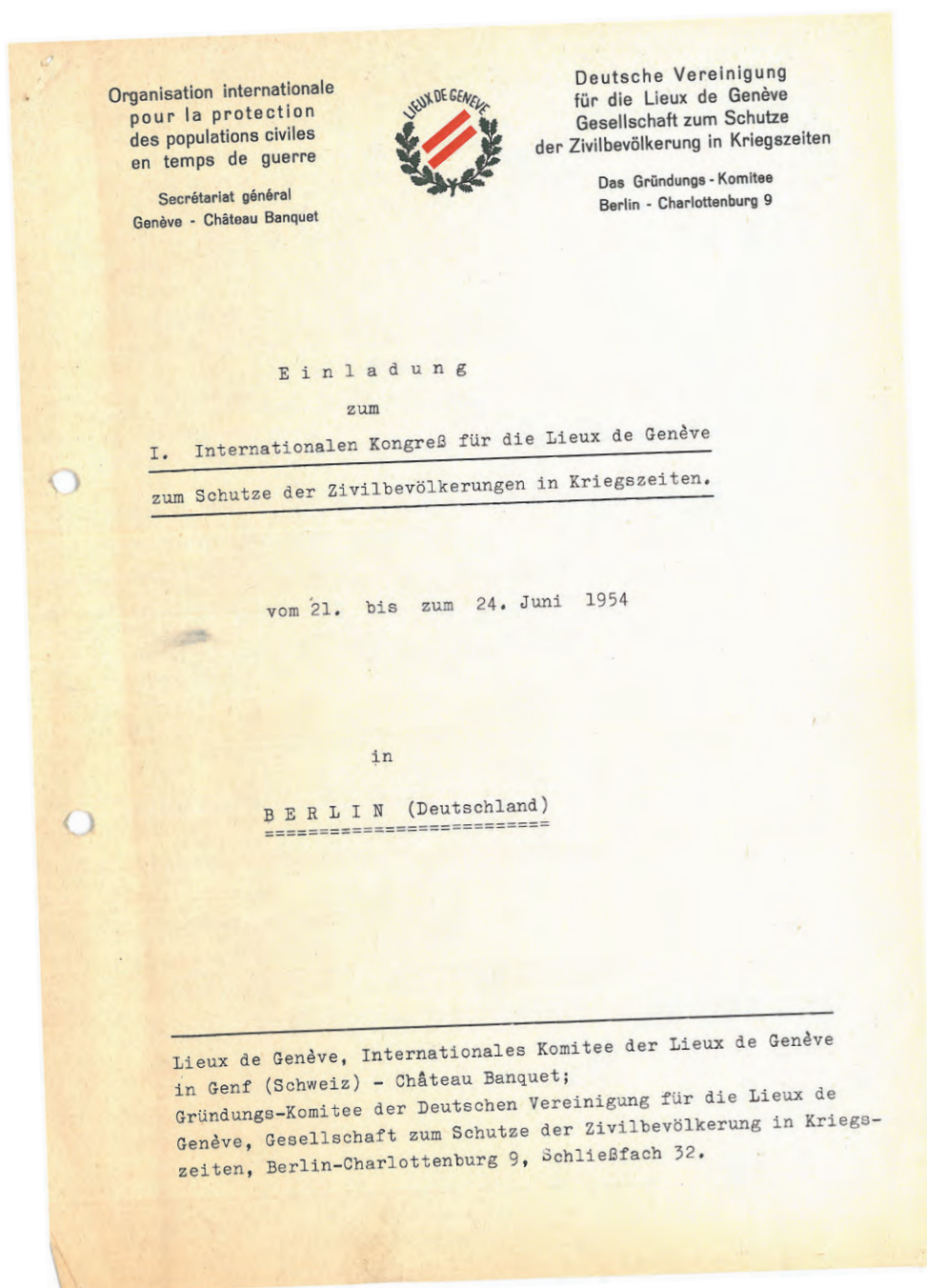
与会者在柏林通过决议后，国际协会开始面向众多国家，宣传与国家民防机构合作建立避难场所的原则。

1956年7月，《日内瓦区新闻简报》标题为民防，其社论预示着协会将随着各国民防机构的发展而转型。

除《新闻简报》外，还建立了一个文件司，从而扩展各个领域有关民防的资料和情报来源。

尽管因规模及自愿性质而面临一些困难，协会仍然排除万难，于1957年1月在意大利佛罗伦萨组织召开了第二届国际民防会议，主题为“民防应对大规模破坏”。德国、比利时、保加利亚、西班牙、法国、希腊、以色列、意大利、波兰、瑞士、土耳其和南斯拉夫12个国家以及5个组织，即国际军事医学和药学委员会、国际医学科学院、国际历史城堡研究所、ORO

**当时的国际委员会
由以下四个国家组成：
菲律宾、阿拉伯联合共和国、
土耳其和南非联盟。**



军团联盟和拉丁医学联盟出席了会议。会议表决并通过了几项重要决议，包括《佛罗伦萨宪章》以及关于保护文化财产的决议。这次会议还为国际“日内瓦区”协会分配了一项新的任务，即转变为一个专门处理民保问题的国际组织，将协会活动范围扩展至保护人类及其环境的所有相关问题。因此，在其中一项决议中，会议要求

1954年6月，会议于
柏林的 Esplanade 酒店举行。



组织欢迎各国民防机构加入，并赋予其权利和义务，组建一个由各国正式委派的代表构成的管理机构，从而成为一个真正的国际民防组织。

此后，日内瓦区国际协会在 1958 年 1 月 10 日的大会上对协会的结构进行了全面深入的修改，成立了真正的国际委员会，放弃了原有名称，因为原有名称的地方性质的谐音常常导致混淆。同样，协会将任务范围从疏散平民扩大到所有平民保护措施，并规定了国家民防机构的参与，赋予它们权利和义务。

就这样，一个名为国际民防组织 (ICDO) 的非政府组织应运而生，皮埃尔·吉纳尔 (Pierre Guinard) 先生取代组织创始人之一的埃德蒙·法蒂奥 (Edmond Fatio) 先生担任主席。

国际民防组织这一名称在佛罗伦萨会议上提议，因为其更符合分配给新组织的任务，即在民防机构之间建立密切联系、鼓励 and 开展对各类保护问题的研究，以及促进经验交流和协调、建立有效的民防，包括预防、准备和在发生灾害时进行干预。



组织参观 CERN*，于日内瓦

* 欧洲核子研究中心，通常简称为 CERN
(以欧洲核子研究理事会命名，
是全球最大的粒子物理中心)

此外，1958 年 1 月 10 日的新章程规定了两类成员：积极成员，有投票权，针对民防机构；准成员，无投票权，主要针对对民防问题感兴趣的私人 and 团体。

最高执行机构，即国际委员会，由每个国家委派一名成员组成，而执行局和总秘书处在国际委员会会议期间分别负责指导和执行任务。当时的国际委员会由以下四个国家组成：菲律宾、阿拉伯联合共和国、土耳其和南非联盟。为了推进对具体问题的研究，并完成指定的任务，国际委员会设立了常设专家委员会。

根据新的章程，ICDO 于 1958 年 5 月在日内瓦组织召开了第三届世界民防会议，来自 33 个国家的 130 名与

会者参加了会议，参会国家包括奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、中国、西班牙、美利坚合众国、法国、英国、危地马拉、匈牙利、伊拉克、伊朗、以色列、意大利、列支敦士登、卢森堡、摩纳哥、巴基斯坦、荷兰、秘鲁、菲律宾、波兰、阿拉伯联合共和国、多米尼加共和国、罗马尼亚、萨尔瓦多、瑞典、瑞士、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟和南斯拉夫。众多国际组织也出席了会议。

第三届国际民防会议是“日内瓦区”国际协会和国际民防组织成立 27 年来努力的结晶。然而，随着灾害风险的倍增，威胁依然存在，这大大加重了每个国家的民防责任。

“民防”印章



辐射危险



组织参观 CERN,
于日内瓦



本次会议的主题是“辐射预防和保护”，议程涉及大气放射性；权力下放；战时人民的疏散和避难；民防人员的国际地位和文化财产的保护。坦率和深入的讨论使与会者为全球辐射预警系统奠定了基础，在当时，核能在医学、科学和工业中的使用不断增加，更不用说核能可能用于军事目的，这个问题不仅是对世界人民，对我们的后代也至关重要。

在多个国家的专家的倾力帮助下，中心克服了部分技术障碍，并在众多欧

洲机构的协助下，绘制了第一张简明辐射地图。鉴于当时的担忧，现状还算令人欣慰，63年后，仍然禁止在大气层中进行核试验。

会议的其他成果包括民防人员享有国际人道主义法规定的国际地位，文化财产受国际协定的保护。

ICDO 处理辐射问题的方法表明，组织走在了时代的前列。由艾伯特 R. 詹兹勒（Albert R. Jentzer）担任主任的全球辐射预警中心的建立证实了这一点。





ICDO 第一届制宪会议, 1966 年于摩纳哥

从非政府组织
到国际组织
(1958 - 1972年)

ICDO 第一届制宪会议,
1966 年,
于摩纳哥



从非政府组织 到国际组织（1958 – 1972年）

1966 年，在摩纳哥举行的第二届国际辐射防护研讨会结束之后，ICDO 成员国的代表在制宪会议上通过了目前的《章程》文本，赋予其同名政府间组织的地位。该《章程》实际上是一项国际公约，对缔约国具有约束力，随后对通过交存批准书加入该公约成为成员国的每个国家都具有约束力。随后，根据《宪章》第 102 条的规定，《章程》于 1975 年在纽约联合国秘书处登记，并在《联合国条约汇编》中发布。

《章程》的序言对本组织的目标定义如下：“世界范围内加强和协调组织、方法和技术手段的发展和改进，以预防和减轻和平时期的自然灾害后果，

或冲突时期使用武器的后果”。《章程》于 1972 年 3 月 1 日在其成员国的第一次大会上实际生效。随后，根据《宪章》第 102 条的规定，《ICDO 章程》于 1975 年在纽约联合国秘书处登记，并在《联合国条约汇编》中发布。最后，瑞士联邦委员会和 ICDO 于 1976 年 3 月 10 日签署的协定确定了该组织在瑞士的法律地位。

1966 年 10 月 17 日的《章程》赋予了 ICDO 一定数量的任务，这些任务实际上让该组织在国际层面上承担了促进保护人员和财产免受各种灾害的责任，并将负责实施上述措施的成员国的国家主管部门聚集在一起。

1964年在摩纳哥举行的 辐射问题研讨会



ICDO 秘书长米兰·博迪（右）
在摩纳哥雷尼尔三世亲王殿下面前。



该文本第 52 条规定，新《章程》将在 10 个国家成为成员国后生效。直到 1972 年 3 月 1 日至 3 日在日内瓦举行的本组织第一次大会上，随着以下 22 个国家交存批准书或加入书，《章程》才生效。沙特阿拉伯、阿根廷、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、芬兰、印度、印度尼西亚、伊朗、利比里亚、摩纳哥、秘鲁、菲律宾、阿拉伯联合共和国、刚果民主共和国、大韩民国、叙利亚、乍得、泰国、越南、南斯拉夫。

此后，直到 1975 年，《章程》对以下国家生效，这些国家根据《章程》第 53 条的规定，在三十天前向 ICDO 交存了加入书或批准书；包括：阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯利比亚共和国、菲律宾、扎伊尔、马里、加纳、老挝、塞内加尔和巴基斯坦。

此外，ICDO 参加了 1977 年最后拟定《日内瓦公约》附加议定书的专家会议，因此参与了议定书的制定。在新的人道主义法律中对民防的定义以及民防所承担的确切任务方面，国际民防组织及其成员国发挥了决定性作用。此外，其中一项具体条款（第一议定书，第六章，第 64 条）将交战方为国家民防组织提供的保护也扩大到“国际主管机构”。可以看出，国际民防的概念也被引入了人道主义法律。

然而，这种源于《日内瓦公约》的人道主义法律只适用于战争时期。我们需要推动和平时期的入道主义行动，即国际救灾，必要时，使这些行动合法化，要达成这些目标，仍然还有许多工作要做。ICDO 根据其成员国的

摩纳哥会议
1966年



秘书长米兰·博迪在摩纳哥



意愿，已经成为一个专门在发生各种灾害时保护人类及其财产的组织，根本上致力于在和平时提供发生灾害时的干预和国际援助。

为本组织的法律和法规演变以及为制定新的人道主义法律做出贡献的同时，组织的各负责人一直不懈努力，推动预防、准备和应对方面的技术和知识的传播。

ICDO 组织了多场会议、展览和研讨会，致力于推广相关技术和知识，使

之成为一个交流平台，来自工业化国家和发展中国家的民防专业人员在此共同分享知识和经验。

对此，如果总结一下圣·保罗将军的“日内瓦区”与今天的国际民防组织在这 50 年中的演变，我们可以看到，得益于预防、抵御和减轻任何类型的事故、灾害和灾难后果的方法、手段和技术在国际层面上的加强、协调和规划，战时保护平民的概念已经扩展到保护和保障普通民众的概念。

组织标志

组织标志

组织创建了一个标志。多年来已从“日内瓦区”国际协会演变为国际民防组织。一开始的标志是白色背景，上面有两条平行的红色斜线。两条红色斜线象征着对立的信念会永远持续下去，1949 年《日内瓦第四公约》附录 1 的第 6 条中插入了这两条斜杠。



1937 年，该标志被白色背景上的两条红色斜条取代，四周是两根象征权力的橡树枝，冠以“LIEUX DE GENÈVE”（日内瓦区）字样，标志着平民的安全。



从 1958 年开始，根据佛罗伦萨会议的建议，ICDO 的标志变成了一个示意性的地球，上面有两条红色的条纹，四周是两根底部交叉的橡树枝，整体是白色背景。



目前的标志是 1998 年在北京举行的第十一届世界民防会议上通过的。根据 1949 年 8 月 12 日《日内瓦公约第一附加议定书》，橙色背景上的蓝色等边三角形代表着民防的特殊国际符号。



国际民防组织 (ICDO) 1972年 至今

协会总部
直至 1939 年
一直在邦盖特城堡
(Chateau Banquet)。



ICDO 的总部



国际民防组织 (ICDO) 1972年至今

根据其任务规定，ICDO 需要帮助各国发展能够确保在自然和人为灾害面前保护和援助居民以及保障财产和环境的系统。

ICDO 将为此目的而建立的国家系统联合起来，使这些系统齐聚一堂并推动相互之间的团结一致。民防的主要称谓是指民事防御、民事安全或应急管理。

尽管该组织自 1937 年以来一直在日内瓦发展，但 1976 年 3 月 10 日缔结并于 1976 年 3 月 16 日生效的，由瑞士联邦委员会与国际民防组织之间达成的《总部协定》规定了组织的法律地位，确认了其在瑞士日内瓦的正式建立。

事实上，早期的“日内瓦区”国际委员会办公室位于布兰克大道 10 号（10 avenue Blanc），后来在 1939 年租下洛桑街的邦盖特城堡后搬到了城堡内。邦盖特城堡历史悠久。修建于 1650 年，当时被称为罗泽城堡（château Rozet）。1712 年，城堡被艾蒂安·邦盖特（Étienne Banquet）买下，因此更名为邦盖特城堡。城堡紧邻国家安全局所在的万国宫，是协会理想的落脚之地，也临近当时在日内瓦的外交使团。1976 年以来，ICDO 在佩蒂朗西苏尔维勒街 10 - 12 号（10-12, Chemin de Surville à Petit-Lancy）的 Chuit 公园设立了办公室。

为了实现目标，组织制定了一项战略和一个机制，在结构、运行和职能这三个层面保持一致。



国际协调和监测中心 (IMCC)

2018 年于多哈大会



结构层面

结构方面，组织从 1931 年的“日内瓦区”协会发展到 1958 年的非政府组织（NGO），并在 1972 年组织章程生效后发展至目前的形式，即国际组织（IO）。

运行层面

运行方面，组织扩大了行动领域，从战时保护平民和历史遗迹到保护人民、财产和环境免受自然或人为灾害的影响。

同样，面对以季节性障碍为特征，对社群规划造成意外影响的气候变化，ICDO 开发了基于信息技术的预测机制，降低人们面对经常发生，并且

强度和破坏性日益升高的灾害的脆弱性，以及面对其中一些正在显现的风险的脆弱性。

职能层面

ICDO 由三个机构组成：大会、执行理事会和常设秘书处。

- 大会是最高机构；由 60 个成员国、16 个观察员和 22 个附属成员国组成，由大会主席领导。至少每两年举行一次会议。



在喀麦隆举行的
风险分析专项研讨会

培训，2018 年于突尼斯。
媒体报道妇女在民防中的作用



- 执行理事会是组织中真正处理事务的机构，目前由 25 名成员组成，任期每四年更换一次。由理事会主席领导。每年举行常会，并根据需要举行多次特别会议。
- 常设秘书处的办公室设在瑞士日内瓦，是组织的骨干机构。事实上，常设秘书处由秘书长领导，负责执行大会和理事会的决定。

ICDO 在加强面对灾害风险的管理能力和物质能力方面，取得了许多有利于成员国和非成员国的成就。

此外，作为应对准备的一部分，特别是面临风险的社群主动决策方面，ICDO 开发了一个永久性的监测工具，即国际协调和监测中心（IMCC），在一些国家设立了分中心。该中心向各国提供有关灾害风险状况的信息，并提供相关培训。



2010 年瑞士救援队培训

ICDO ICDO 的成就

2013 年阿塞拜疆的
民防演习



ICDO 的成就

九十年来，ICDO 一直致力于开展多方面的能力建设，涉及技术、人道主义援助以及灾害风险管理领域，保护人民、财产和环境免受各种威胁。

协会取得的首次成功是在 1936 — 1939 年的西班牙内战期间在西班牙建立了避难区。

在国际联盟的历史档案中，有一份亨利·乔治在 1943 年 6 月 8 日发给佛朗哥将军的电报复印件。亨利·乔治秘书长代表‘日内瓦区’国际委员于星期一向佛朗哥将军发出了以下电报：“1937 年，阁下在马德里和毕尔巴鄂进行的首次尝试的结果如此令人欣

喜，本协会对您在目前交战国的领土上建立了安全区，让空战更加人道化的侠义举措倍感钦佩。

实际上，这一‘倡议’契合了全球舆论的深切愿望，希望保护无辜的非战斗人员的生命，减轻平民痛苦。请允许我们对您的崇高伟大之举表示祝贺，并祝愿您成功”。

除了 9 次世界民防会议（1954 年于柏林、1957 年于佛罗伦萨、1958 年于日内瓦、1961 年于蒙特勒、1963 年于日内瓦、1972 年于日内瓦、1974 年于加拉加斯、1978 年于突尼斯、1980 年于拉巴特）以外，ICDO 还组织了



2013 年阿塞拜疆的民防演习

14 次防护、救援和安全设备的技术展览，以及国际辐射防护会议（1964 年和 1966 年于摩纳哥）、机构保护会议（1960 年于日内瓦、1970 年于南希、1975 年于贝鲁特）和国际灾难医学会议（1968 年于日内瓦、1977 年于美因茨、1979 年于摩纳哥）。国际民防组织还举办了各类国际研讨会：为民防高级骨干举办的研讨会，关于卫生服务培训的研讨会，关于辐射污染时的干预的研讨会。

而最重要的是在培训国家民防机构骨干方面，ICDO 已经能够组织开展具体工作。1969 年至 1981 年期间，在日内瓦民防的协助下，来自 35 个国家的 150 名学员参加了在日内瓦举办

的由专业培训师教授的国际课程，受益匪浅。还为民防高级骨干设立了国际课程。设计并拟定了组织课程和建立培训中心的标准方案。

同时，还编写了大量文件（技术文件、标准计划、方案、指令），并提供给成员国。ICDO 出版《国际民防》月刊，定期传播民防所有相关领域的通用信息，提供四种语言版本（阿拉伯语、英语、法语和西班牙语）。

同时，还编写了大量文件 (技术文件、标准计划、 方案、指令)， 并提供给成员国。

对于活动的实际开展，ICDO 实施了以下方案：

- 通信和信息系统：该方案主要目的是促进民防领域的经验和信息在国际层面的直接交流。包括国际民防组织以多个或所有民防问题为重点的全球会议，以及处理民防特定分支的专业会议、座谈会和研讨会。灾难医学、宣传和资料、急救等（见附录）。
- 增强国家机构效力：开展各项活动，制定指导方针，提供各国可用的标准技术材料，并对国家方案进行必要的调整；同时与国家发展方案直接协作。编写并分发了三份文件：
 - 关于国家民防系统组织的研究，提供民防理论研究、民防组织结构、个人和单位设备、各类建筑和水资源储备的相关资料。
 - 以图表形式提供的发生灾害时进行民防干预的国家标准计划，包括将灾前、灾中和灾后措施分类编入的国家应急计划。
 - 基于教员课程和高级骨干课程的人员培训计划。期望实现三大目标：课程多样化；向更多人开放课程；增加地区培训中心数量。

救灾方面， ICDO也扩大了 其活动范围， 强化了援助手段。

救灾方面，ICDO 也扩大了其活动范围，强化了援助手段。直接干预的基础是互助救济基金，资金来自成员国的自愿捐款和捐赠。基金旨在向受灾成员国提供适当的援助，向任何有此愿望的其他国家提供适当的救济，为成员国要求的紧急设备采购提供资金。上述三大目标至今仍是 ICDO 不懈追求的重点。

1987 年 1 月，突尼斯民防局局长萨多克·兹纳伊迪（Sadok ZNAÏDI）先生接替米兰·博迪先生，在 1987 年至 2002 年期间担任 ICDO 秘书长。联合国大会 1987 年 12 月 11 日第 42/169 号决议将二十世纪九十年代定名为“国际减轻自然灾害十年”。国际上以减少自然和技术灾害为目的的

日益增长的动员热情增强了 ICDO 的作用，ICDO 开始与部分组织，如世卫组织和 UNDRO（联合国救灾协调专员办事处）建立正式关系。1989 年 3 月，两个组织之间签署了一项协定，ICDO 被邀请参加 UNDRO 的所有会议，而 UNDRO 享有 ICDO 观察员的地位。此外，还与红十字会和红新月会国际联合会建立了联系，该联合会由各国红十字会和红新月会组成。

纳瓦夫·斯莱比秘书长获得
阿塞拜疆最高荣誉





国际民防日海报

新秘书长组织的优先事项重申了上述三个基本轴心，即收集和传播民防的所有相关信息，这些信息以后将由文件中心进行信息化处理；组织民防骨干和人员的培训。

日内瓦区国际委员会的《新闻简报》月刊于 1951 年 5 月首次问世，以三种语言出版，1988 年，转换为 ICDO 季刊《国际民防杂志》，以四种语言出版。是本组织的主要信息机构。主要目的是提供广泛的信息、当前主题，并鼓励交流民防的相关理念、数据、个人经验、意见和有价值的材料。



ICDO 根据其成员国的意愿，已经成为一个专门在发生各种灾害时保护人类及其财产的组织，从根本上开展与成员国的具体合作，致力于实现目标。正是在这一背景下，1993 年俄罗斯联邦与 ICDO 签署了《谅解备忘录》和《民防援助框架公约》。



主要活动包括 紧急救援，民防人员、 地方政府部门和 公众的培训课程。

《谅解备忘录》是俄罗斯获得成员国市场经济准入的工具，促进民防专业技术、装备和设备的交流，在国际层面上推动民防工作。为了加强这一协定，2007年，俄罗斯联邦民防、紧急情况及消除自然灾害后果部（EMERCOM）与 ICDO 建立了合作伙伴关系，俄罗斯联邦就此成为 ICDO 的战略合作伙伴。

通过这种方式已经开展人道主义领域的众多项目，并将永不止步。以下是已经或正在开展此类项目的国家名单。¹

能力建设和 / 或人道主义援助项目的形式包括提供医疗设备、食品、救援车辆、排雷行动等。例如，尼加拉瓜接收了一架供消防队使用的 M8 直升机；阿富汗接收了两架救护直升机，在塞尔维亚、黎巴嫩和斯里兰卡开展了排雷行动。

¹ 黎巴嫩、塞尔维亚、阿富汗、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、朝鲜民主主义人民共和国、尼加拉瓜、海地、利比亚、科特迪瓦、斯里兰卡、几内亚、图瓦卢、莱索托、巴勒斯坦、韩国、利比里亚、喀麦隆、马里、突尼斯、约旦、亚美尼亚、古巴和阿塞拜疆。

民防演习,
图片: EMERCOM



另一种能力建设是建立人道主义中心(HC)并为中心提供装备。人道主义中心的目标是为国家和地区层面的防护、防御和民防部门的活动提供支持。主要活动包括紧急救援,民防人员、地方政府部门和公众的培训课程。截至目前,从中心受益的国家包括古巴、尼加拉瓜、塞尔维亚、亚美尼亚和阿塞拜疆。

2014年,ICDO的战略合作伙伴俄罗斯慷慨解囊,在ICDO总部建立了国际协调和监测中心(IMCC)。IMCC向ICDO成员国的国家民防机构提供资料和分析支持,为ICDO的任务决策提供助力。该中心为灾害管理中心

的管理人员和工作人员提供培训,并且与灾害管理中心合作组织演习。

关于《框架公约》,2000年5月22日在日内瓦举行的一次国际会议上最后确定并通过了此公约。这项国际法文书于2001年9月23日生效,并于2002年2月26日在联合国国际条约科登记。公约的目的是鼓励和促进各国之间的民防合作。随后,在2002年召开第一届《民防援助框架公约》后续行动国际会议。



二十世纪九十年代， 巴基斯坦、埃及和 巴拿马设立了 三个地区中心。

2002 年底，萨多克·兹纳伊迪先生退休，由曾担任约旦国防总局局长的纳瓦夫·斯莱比（Nawaf Al Sleibi）少将（已退休）接任。从 2003 年至 2013 年担任 ICDO 秘书长。

2000 年代，ICDO 与日内瓦市及该市民防局局长让·夏尔·迪铎（Jean-Charles Dedo）先生达成合作，为其成员国提供多位 Richelien 能力培训中心培训师的培训课程。除瑞士的培训课程以外，其他培训都是在地区民防中心举办的，目的是让培训内容能够适应这些地区的具体风险，满足 ICDO 对培训效率的要求。中心的主要目的是推动培训工作的开展，缩短用户与经销商之间的距离，考虑

语言、距离问题和有关地区特有的风险性质，培训已经过理事会批准。根据 1994 年 ICDO 第十一届大会通过的“ICDO 地区中心的建立条件和指导原则”规定，由 ICDO 执行理事会负责批准在成员国境内建立 ICDO 地区中心。获得批准后，随后建成的地区中心由相关国家的政府授予专门的法人资格。中心根据有关国家的现行法律依法成立之后，ICDO 和主管部门就会签署一份关于中心的基础设施、资源 and 管理的执行协议。

二十世纪九十年代，巴基斯坦、埃及和巴拿马设立了三个地区中心。2021 年，ICDO 拥有 10 个地区中心：埃及、喀麦隆、巴基斯坦、约旦、俄罗斯、塞内加尔、突尼斯、塞尔维亚、布基纳法索、阿尔及利亚。如今，ICDO 的民防教育和培训方案涵盖了自然和人为灾害的预防、准备、干预和重建

图解民防



的各个方面。培训面向以下受益群体：民防和消防队骨干人员、初级专业人员、种子培训人员、政府官员和其他决策者、新闻主任、志愿者、青年人和一般公众。培训方案提供各种形式的教育论坛，包括讲座、讲习班、研讨会、实地演习和网络学习。

一共有两种类型的培训：国际培训和移动培训。由 ICDO 成员国在专门的 ICDO 合作伙伴中心和机构中举办和组织国际培训，中心和机构名单已列入方框中。

移动培训或国家培训应成员国要求组织。根据培训主题，向成员国派遣来自专业学院和机构的流动小组（由两到三人组成）执行临时任务。此类培训使 ICDO 能够为各专业领域培训国家一级的专家，同时也能提供相应水平的培训。

针对民防人员的培训课程，最好采取面对面的形式。但是，如果有必要，可以组织远程培训。

ICDO 成员国培训和教育机构主任国际会议（最后一次会议于 2019 年 12



阿塞拜疆
流动医院介绍

月在阿布扎比举行）实现了国际证书的标准化认证，并在 ICDO 官方网站上建立了一个专门的培训电子窗口：所有培训项目的学员和培训师的年度数据库。^{*}

二十世纪九十年代，国际民防组织与瑞士联邦民防局合作，启动了一项技术援助计划，使该组织能够提供专业设备和多余的专业装置，增强组织成员国和非成员国的国家民防机构能力，保护其人民和环境免受自然和人为灾害的影响。2021 年，已有 42 个国家² 受益于此项技术援助，其中包括

消防车、指挥所用车、先锋工具梯、机动泵、压缩机、蓄水箱、饮用水箱、紧急医疗设备、移动医院和民防制服。

根据执行理事会第四十七届会议（第 6 号决定）通过并经大会第二十一届会议（第六号决议）批准的 ICDO 战略发展方案（2015 — 2025 年），ICDO 于 2014 年启动了建立地区应急物资储备中心的项目，吉尔吉斯斯坦共和国和多哥共和国各建立了一个中心。

² 阿尔及利亚、亚美尼亚、贝宁、波斯尼亚—黑塞哥维那、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、埃及、加蓬、格鲁吉亚、加纳、几内亚、海地、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、蒙古、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴勒斯坦、俄罗斯、塞内加尔、苏丹、塔吉克斯坦、多哥、突尼斯、也门、白俄罗斯、科摩罗、塞尔维亚。

ICDO 还在其任务框架内，在许多国家开展了审计和咨询任务，如塞浦路斯、蒙古、几内亚科纳克里、布隆迪、加蓬和毛里塔尼亚，评估风险、手段和需求以及重组国家民防系统的可能性。

根据 1990 年 12 月 18 日通过的决议，ICDO 第九届大会确定每年 3 月 1 日为国际民防日（WCDD），即 ICDO 章程的生效日期（1972 年 3 月 1 日）。目的是围绕执行理事会选定的主题，将所有成员国汇聚一堂，提高它们对国家民防部任务的认知，即：面对灾害风险时保护生命、财产和环境。国际民防日通过组织研讨会、会议、广播和 / 或电视辩论会、开放日等活动



ICDO 成员国的教育机构

民防学院
沙特阿拉伯

民防学院
阿拉伯联合酋长国

国家民防学校
阿尔及利亚

民防培训学院
埃及

国家培训学校— FSD
科威特

民防培训学院
马来西亚

行动和培训总局
阿曼

瓦勒恩联邦训练中心
瑞士

拉斯拉凡应急安全学院
卡塔尔

民防高等研究学院
布基纳法索

圣彼得堡国立消防大学
俄罗斯

国家民防学校
突尼斯

国家民防学校
摩洛哥

阿卜杜拉二世·本·侯赛因（Abdullah II
Bin Hussein）民防学院
约旦

民防大学
白俄罗斯

尼什的俄罗斯—塞尔维亚人道主义中心
塞尔维亚

国家民防和灾害管理培训学院
韩国



伊朗巴姆的
国际救援队
(2003 年)

表示庆祝。同时借此机会向民防参与者付出的努力和牺牲表示诚挚的敬意。*

同年，根据执行理事会第二十四届会议关于设立 ICDO 勋章的决定，本组织在俄罗斯联邦民防、紧急情况及消除自然灾害后果部（EMERCOM）的协助下，按照图样制作了 250 枚勋章。1997 年，国际民防组织成立 25 周年之际首次颁发该勋章。每年由勋章委员会决定勋章的颁发。目的是表彰和奖励为本组织和民防事业做出的杰出贡献，特别是对民众的援助和救助。

国际民防组织勋章是国际民防组织的殊荣。是对为本组织和在国际上促进民防事业所做的特别服务，以及在援助和救助民众领域的勇气和奉献行为的奖励和认可。

分两个等级：“骑士（” Chevalier）和“军官”（Officier）以及一项勋章：“司令官”（Commandeur）。

1998 年 10 月，根据在中国北京举行的 ICDO 大会第十三届会议的决定，设立了 ICDO 荣誉勋章，表彰在国内和国际层面推动民防活动开展的国家元首和政府首脑。ICDO 成员国和秘书长可提议授予荣誉勋章。由大会主席、执行理事会主席和秘书长组成的荣誉勋章委员会决定荣誉勋章的授予。



1990 年	国际民防日，根据 1990 年 12 月 18 日 ICDO 第九届大会决定设立，每年 3 月 1 日举行庆祝活动。
1991 年	民防和 ICDO
1992 年	民防部门在防灾中的作用
1993 年	民防为环境服务
1994 年	民防和家庭安全
1995 年	民防：保护生命、遗产和环境
1996 年	分析风险以更好地预防灾害：民防基本任务
1997 年	民防部门在国际人道主义中的作用
1998 年	民防，每个人的权利和义务
1999 年	二十一世纪初学校中的民防
2000 年	民防，可持续发展工具
2001 年	志愿服务，团结一致和公民责任感的积极行为
2002 年	民防的基本原则
2003 年	民防，面对灾害实现国际团结的工具
2004 年	民防和道路安全
2005 年	民防和环境保护
2006 年	学校的民防
2007 年	民防和工作场所安全
2008 年	争分夺秒！民防和救命姿势
2009 年	民防：预防性信息和通信技术
2010 年	灾难医学
2011 年	妇女在民防中的作用
2012 年	民防和国内事故
2013 年	民防和民间协会准备以减少灾害风险
2014 年	民防和预防文化以提高社会安全性
2015 年	可持续发展背景下的民防和减少灾害风险
2016 年	民防和新信息技术
2017 年	携手民防应对灾害
2018 年	民防和国家机构实现更有效的灾害管理
2019 年	保护我们的孩子是我们的责任
2020 年	民防为每个家庭配备一名急救员
2021 年	强大的民防以维护国民经济
2022 年	发生灾害和危机时的民防以及流离失所的人民管理，包括志愿者的作用和抗击大流行病



国际民防组织最高勋章

杰出人士，表彰他们对 ICDO 活动、ICDO 的理念和权威、民防计划的实施的坚定支持以及为该组织提供的财政和其他援助。

2013 年，纳瓦夫·斯莱比少将退休，由副秘书长弗拉基米尔·库夫希诺夫先生接任，2014 年至 2018 年期间担任秘书长。

另一个奖项是国际民防组织的最高勋章，“以表彰保护世界免受灾害的贡献”。ICDO 执行理事会在 2017 年 5 月的第五十届会议上设立并通过此奖项（第 12 号决定）。该勋章授予 ICDO 成员国的高级官员和其他

2016 年，在吉尔吉斯斯坦举行的 ICDO 第二十二届大会（第七号决议）制定并批准了一系列条例。包括发展与援助基金条例、亲善大使条例、荣誉成员条例、捐助者团体条例和殉职者纪念册条例。

ICDO 发展和援助基金是为 ICDO 活动提供支持而设立的金融工具。得到了捐助者的直接捐款支持。



国际民防勋章：
骑士、军官、司令官



基金目标如下：

- 根据基金的能力，制定和实施国际人道主义方案和技术援助方案；
- 制定和实施相关措施，保护人民、财产和环境免受自然和人为灾害的影响；
- 制定和实施相关措施，支持 ICDO 成员国发展国家民防系统；
- 向 ICDO 常设秘书处的人员和 ICDO 成员国的代表提供额外的财政支持，因其为本组织的发展和完善做出了贡献；
- 与瑞士和地方政府部门、法人和自然人，包括国际组织互动，以有效实现 ICDO 的目标；
- 组织和举办国际文化活动、娱乐慈善活动、拍卖会、节庆活动、展览和博览会，以期实现 ICDO 的目标；
- 与认同 ICDO 目标的有关方面开展合作和经验交流；
- 开展印刷和出版活动，包括书籍、小册子、杂志、音频和视频材料，提高对促进 ICDO 目标实现的方案的认识，推动方案的实施；
- 在互联网上创建电子信息资源并提供支持，以期提供 ICDO 活动的相关信息；
- 制定和实施研究与教育的方案和活动，包括会议、研讨会和远程培训方案，以及民防领域的其他培训课程；



人道主义援助

- 为与保护人民、财产和环境免受自然和人为灾害的相关倡议提供支持；
- 开展其他活动，促进 ICDO 目标的实现。

“亲善大使”旨在提高国家、地区和国际层面对 ICDO 任务和活动的认识。

制定“荣誉成员条例”的目的是向所有为 ICDO 提供杰出服务的人员表示敬意，借鉴他们的经验，提升 ICDO 的形象。

“捐助者团队条例”包括建立一份为 ICDO 发展做出贡献的捐助者的正式名单，让他们在 ICDO 的历史上留下不朽的印记，并根据捐助者的捐款金额进行分类。

“殉职者纪念册条例”的目的是向所有殉职者致敬，使这些为保护民众牺牲的人员的名字和行动永垂不朽。殉职者将获得国际民防勋章。

此外，2017 年，ICDO 第五十届执行理事会第 12 号决定采纳了由俄罗斯 EMERCOM 礼仪管弦乐队谢尔盖·扎

“我们同住 一个家， 我们同享 一片阳光”

里诺夫 (Sergey Zharinov) 创作的 ICDO 会歌。常设秘书处用法语填写会歌歌词。³

2018 年 10 月 18 日，弗拉基米尔·库夫希诺夫先生辞去职务。2019 年 4 月，执行理事会任命副秘书长贝勒卡西姆·凯特鲁西 (Belkacem El Ketrroussi) 担任临时秘书长，直至下届大会召开。

2020 年 10 月 14 日，在执行理事会第五十三届会议和大会第二十四届会议结束时，雅浦·玛利亚图 (Yap Mariatou) 女士当选为 ICDO 秘书长。

³ 收听会歌（无歌词）：<http://www.icdo.org/icdo-anthem-without-lyrics.mp3>

ICDO 会歌

世界人民
手牵手心连心
面对重重威胁
我们团结一心肩并肩
每个人的生活
都应远离危险
我们携手并肩
克服艰险尽欢颜

副歌

我们同住
一个家
我们同享
一片阳光
回应来自
四面八方的求援
一起抗击
人祸天灾

损害与损失

如此深重
苦难令生活
举步维艰
我们是民防
救援人员
我们将
与您同在

挑战

挑战

参加救援演习



挑战

然而，国际民防组织表现出的活力无法隐藏自身面临的限制。限制来自三个方面：财政状况、气候变化影响和组织内部问题。

ICDO 的资源由会员费、遗赠、赠款和捐款组成。会员费缴款不足导致无法平衡财政状况。尽管 ICDO 的缴款是最低的，部分国家仍然没有设法支付相应的费用。出现这种情况有多种原因，部分国家因内部危机导致财力削弱，或因缺乏沟通和 / 或认识导致缴款不足。

为了在一定程度上纠正这种情况，组织号召成员国自愿捐款，这一倡议得到了部分国家的积极响应，包括战略合作伙伴俄罗斯联邦、中华人民共和国和瑞士联邦。

气候变化的影响，以及随之而来的灾害数量的增加和严重程度的升高，包括根据传统时间表可预测的困难，需要新的风险预防战略。

2018 年至 2020 年间，国际民防组织内部出现经济问题，损害了组织形象。所有人类举措都可以改进完善，新上任的团队正在努力让这辆火车回到正轨，继续完成 ICDO 的崇高使命。

展望

展望
展望

展望

由大会主席、执行理事会主席和秘书长组成的新的管理团队已经伺机而动，采取行动重振雄风。

值此新开端，组织将提高各国对规定缴款和自愿捐款的认识，向更多的战略合作伙伴提出此项倡议。我们知道数量越多，应对灾害相关的新挑战的能力越高，新上任的团队正在努力增加成员国和附属机构的数量。

秉承此逻辑，国际民防组织（ICDO）启动了一个项目，以期在地区平台和国际援助框架内，从地域和行动上更贴近成员国。为此，ICDO 打算在现有结构的基础上，开发灾害风险管理综合平台。平台包括针对有关国家的灾害风险的监测、预防、准备和干预工具。本着这一精神，预计到 2026 年，将建成子地区平台，并扩大组织成员。

这些平台将成为风险监测、民防人员培训和适宜有关地区的物流的综合框

架。平台面向西非、中非和北非国家、中东国家和中亚国家。

国际援助的目的是形成一个应急响应库，其中包括在应急平台上注册的所有志愿国家，确保成员国发生紧急情况或受灾害影响时，这些国家能够迅速顺利地进行干预。

另一层面，管理团队着力于让组织采用完全透明的方式重新为成员国提供服务，重塑组织形象，基于其任务特点，国际民防组织是与社群最相近的机构，就像医院里的护士，“提供最初的急救和最后的护理”。

振兴文化古迹保护活动也是 ICDO 的关注重点之一。

因此，得益于其在所有成员国的运行网络建设，ICDO 对未来的运行合作持开放态度。





国际联盟

“日内瓦区” 国际协会 理事会组成

荣誉主席：

纪尧姆·法夫尔中将，红十字国际委员会第一副主席

现任主席：

路易斯·法夫尔教授，国际和平局常务委员会副主席和瑞士国际联盟协会创始人

副主席：

艾萨克·雷维尔迪尔（Isaac REVERDIR）医生，红十字日内瓦分会主席

路易·卡地亚（Louis CARTIER）先生，国际和平局成员和日内瓦国际联盟协会主席，律师和日内瓦市议员

秘书长：

亨利·乔治，国际委员会发起人及第一主管主席

财务官：

威廉·凯勒（William KELLER）少校，前联邦专员和日内瓦州帕斯瓦防空理事会副主席

候补成员：

卡尔·戴默（Carl DEMMER）上校，驾驶人军官协会主席

莱奥波德·布瓦西埃教授，各国议会联盟秘书长

“日内瓦区” 国际协会理事会成员

乔治·巴贝 (Georges BARBEY),
日内瓦瑞士银行公司董事

阿尔弗雷德·鲍尔 (Alfred BAUR),
锡兰茶叶种植者

阿尔弗雷德·欧内斯特·布兰科
(Alfred Ernest BLANCO),
反鸦片新闻办主任

路易·布隆德 (Louis BLONDEL),
日内瓦州考古学家

伯纳德·布维尔 (Bernard BOUVIER)
教授, 前日内瓦大学校长,
红十字会国际委员会成员

弗朗索瓦·费尔特 (François FERT),
Blenk, Fert & Cie 旅行社经理,
日内瓦扶轮社主席

查尔斯·C (Charles C),
日内瓦江诗丹顿精密時計厂厂长

马克·库格纳德
(Marc COUGNARD),
律师及日内瓦利益协会主席

恩斯特·罗伯特 (Robert d'ERNST)
医生, 外科医生和日内瓦医学协会
主席

尤金·法布雷 (Eugène FABRE),
日内瓦《瑞士》日报主任兼主编

埃德蒙·帕提欧 (Edmond PATIO),
建筑师

查尔斯·库比克 (Charles KUBICK),
日内瓦瑞士电报局局长

让·马丁 (Jean MARTIN) 上校,
《日内瓦日报》主任兼主编

亚历克斯·马丁 - 阿查德
(Alex MARTIN-ACHARD) 上校,
律师和军事法官

G.L. 梅法斯 (G.L.MEYFARTH),
工程师, 日内瓦 Ateliers de Sécheron
股份有限公司经理

乔治·帕特里 (Georges PATRY)
上校, 外科医生和红十字国际委员会
第二副主席

雅克·萨尔曼诺维茨
(Jacques SALMANOWITZ),
Société Générale de Surveillance
公司董事

亨利·斯图德 (Henri STUDER),
日内瓦印刷厂厂主

查尔斯·茨奥特 (Charles TZAUT),
工程师, 国际劳工局董事会候补成员

乔治·瓦格尼尔 (Georges WAGNIERE),
前瑞士联邦全权公使

创始人及历任秘书长



军医一将军
乔治·圣·保罗
“日内瓦区”主席兼创始人
法国巴黎，1931 — 1937



亨利·乔治
瑞士“日内瓦区”国际协会
发起人和创始人
日内瓦区国际委员会第一任秘书长，
1937 — 1951 年



米兰·博迪
瑞士“日内瓦区”国际协会秘书长，
1951 — 1958 年
国际民防组织（非政府）秘书长，
1958 — 1972 年
国际民防组织（非政府）秘书长，
1972 — 1986 年

萨多克·兹纳伊
国际民防组织秘书长，
1987 — 2002 年



少将
纳瓦夫 .B. S. AL. 斯莱比
国际民防组织
秘书长，2003 — 2013 年

弗拉基米尔·库夫希诺夫
国际民防组织秘书长，
2013 — 2018 年
因失去代表国的支持
辞去秘书长职务



贝勒卡西姆·凯特鲁西
国际民防组织代理秘书长，
2018 — 2020 年
执行理事会第五十三届会议期间辞职
(2020 年 10 月)，立即生效。

发展 方案



国家

人道主义援助

莱索托

交付医疗设备

塔吉克斯坦

交付预制板房和小麦粉

巴勒斯坦

紧急救助援助以及药品和
设备供应

韩国

交付小麦粉

几内亚

交付抗击埃博拉病毒的救援车辆和
医疗设备

利比里亚

交付抗击埃博拉病毒的医疗设备

喀麦隆

交付小麦粉

阿富汗

交付食品和小麦粉

科特迪瓦

交付医疗设备和药品

马里

向中心医院交付医疗设备

海地

1,000人的临时营地

尼加拉瓜

供消防队使用的M8直升机





国家

能力建设

塞尔维亚

人道主义排雷;交付消防车、救援船和泵;
发展俄罗斯—塞尔维亚人道主义行动中心

喀麦隆

喀麦隆民防能力建设

突尼斯

民防中心能力建设;
交付消防车和消防设备

瑞士

在ICDO总部创建国际协调和监测中心(IMCC)

尼加拉瓜

交付一台地震学设备;民防人员培训;
开发国家预防和消除紧急情况系统;
建立国家灾害管理中心并为中心提供装备

斯里兰卡

向斯里兰卡民防交付排雷设备

约旦

加强民防学院建设

亚美尼亚

建立人道主义和培训中心并未中心提供装裱

黎巴嫩

向黎巴嫩民防交付排雷设备

吉尔吉斯斯坦

交付建筑材料和救援车辆

阿富汗

交付食品、小麦粉和两家救护直升机

古巴

交付31种不同类型的民防和培训设备

阿塞拜疆

向民防学院交付设备





ICDO 常设秘书处人员



萨尔塔纳特·塔什玛托娃
(Saltanat TASHMATOVA)



埃尔韦—菲利普·巴统
(Herve-Philippe BATOUM)



米哈伊尔 MS. 斯特林林
(Mihail MS. STRUNILIN)



瓦莱丽·罗
(Valerie LOH)



艾莎·甘博·哈曼
(Aïcha GAMBO HAMAN)



让·夏尔·迪铎
(Jean-Charles DEDO)