



Бюст генерала Жоржа Сен-Поля

Дар МОГО от правительства Камеруна,
2021 год

Генерал медицинской службы

Президент и основатель «Женевских зон» 1931-37 гг.

Бывший руководитель санитарной службы

Руководитель Медицинской службы войск Саара

Руководитель Медицинской службы 30го армейского корпуса (Рейнская область)

Руководитель 20го армейского корпуса и 20го военного округа (Нанси)

Знаки отличия

Командор ордена Почетного легиона

Орден «Военный крест»



Международная
Организация
Гражданской
обороны

90
лет
на службе
населения





Станислав БЕЛЯЕВ



Сергей ЛЕДЕНЦОВ



Хайет МЕЖРИ



Манож ГАНЕГОДА



ISBN 92 9154 009 9
© 2021 - Издание МОГО

Содержание

Предисловие	4
Руководители	6
Введение	8
Зарождение МОГО	10
- от ассоциации до неправительственной организации (1931-1958 гг.)	11
Рождение ассоциации	
Наследие доктора Жоржа Сен-Поля	
Лоббирование в Лиге Наций (ЛН)	
Послевоенное время	
- От неправительственной организации до международной организации (1958-1972 гг.)	42
Символы Организации	48
Международная организация гражданской обороны с 1972 г. до наших дней	50
Структура	
Оперативная деятельность	
Функционал	
Достижения МОГО	54
Вызовы	72
Перспективы	74
Приложения	78

Предисловие

Весь мир затронут кризисами природного или антропогенного происхождения, проявляющимися в явлениях, скорее разрушительных, чем повторяющихся, в частности наводнениями, оползнями, селями, эпидемиями и пандемиями, катастрофическими последствиями которых усугубляют нищету. Все человечество находится под угрозой. Катастрофы не щадят никого: ни богатые, ни бедные страны. Поэтому важно, даже первоначально важно, разработать подход для взаимодействия, чтобы уменьшить уязвимость стран и риск стихийных бедствий.

Человек-провидец, генерал Жорж Сен-Поль, столкнувшись со страданиями мирных жителей во время войн, задумался о защите людей и культурных памятников, и создал в 1931 году Ассоциацию, названную «Женевские



зоны». Эта Ассоциация через сорок один год станет Международной организацией гражданской обороны и расширит миссии до защиты населения, имущества и окружающей среды от стихийных бедствий и антропогенных катастроф.

Международная организация гражданской обороны (МОГО), за 90 лет своего существования сменила шесть генеральных секретарей, помимо Основателя, и отлично зарекомендовала себя на международной арене в целом и среди своих членов в частности, посредством многочисленных конкретных проектов, направленных на развитие национальных структур гражданской обороны. Вышеуказанные проекты тем более эффективны, что быстро отвечают на специфические потребности государств. Это делает из

**«Поэтому важно, даже первостепенно важно,
разработать подход для взаимодействия,
чтобы уменьшить уязвимость стран и риск
стихийных бедствий».**

Организации, выполняющей как задачи развития, так и гуманитарные миссии, близкого и верного друга государств в нынешних условиях, когда никто не может утверждать, что располагает всеми необходимыми средствами, чтобы в одиночку противостоять опасности стихийных бедствий, кроме того, возникают новые риски. Продолжающаяся пандемия Covid-19 является тому подтверждением.

МОГО намеревается продолжить свои действия, играя на совершенно другом уровне, свою роль в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, главным образом в среде, отмеченной демографическим взрывом в сочетании с феноменом неконтролируемой урбанизации и изменением климата, все это подчеркивает уязвимость сообществ.

Эффективность миссий МОГО будет пропорциональна количеству и качеству задействованных субъектов. Чем больше будет членов и стратегических партнеров, тем эффективнее будут действия по предотвращению, обеспечению готовности, ликвидации последствий и реабилитации, а сообщества более устойчивыми.

Настоящий документ представляет собой своего рода биографию данного института с благородными идеалами, единственная забота которого - устойчивость сообществ.

Мариату Н. Яп
Генеральный секретарь

Руководители



Наша Организация уже некоторое время переживает трудный период, в частности, из-за плохого управления. Последние выборы, ознаменовавшие собой обновление руководящего состава, вселяют надежду на лучшее завтра.

Со своей стороны, я приложу все усилия, чтобы вместе с новым Генеральным секретарем восстановить её имидж. Поздравляем с днем рождения великую семью Всемирной гражданской обороны.

Майор-полковник Лазаре Яго
*Генеральный директор по Гражданской обороне
 Республика Буркина-Фасо
 Председатель Генеральной Ассамблеи МОГО*



Накануне празднования 90-летия Международной организации гражданской обороны я хотел бы выразить огромную благодарность служащим гражданской обороны и других служб экстренной помощи всего мира за их мужество и отвагу в исполнении благородной миссии защиты населения! Благодаря вашей ответственной работе были спасены тысячи жизней. От всей души желаю процветания и благополучия!

Бообек Э. Ажикеев
*Министр чрезвычайных
 ситуации республики
 Кыргызстан
 Председатель
 Исполнительного совета
 МОГО*



Как и любую человеческую деятельность, МОГО можно улучшить. Действительно, она намерена извлечь пользу из недостатков, которыми изобиловала ее деятельность последние три года, чтобы улучшить свой имидж в международном сообществе. Для этого МОГО рассчитывает на вклад каждого, чтобы продолжать играть свою роль «медсестры» у постели государственных сообществ посредством конкретных и ощутимых действий.

Мариату Н. Яп
Генеральный секретарь



Я воспользуюсь 90-летием МОГО, чтобы поздравить все государства-члены. Идеи и принципы, которые легли в основу создания нашей Организации, со временем эволюционировали, и к ним добавились новые тенденции. Сегодня МОГО объединяет 60 стран и продвигает принципы развития национальных служб гражданской обороны.

Отмечая это историческое событие, я надеюсь, что Организация станет сильнее, и мы сможем помочь усилить службы ГО наших членов для спасения жизней!

Андрей Кудинов
Заместитель генерального секретаря

Введение

Введение

Международная организация гражданской обороны (МОГО) в 2021 году отмечает свое девяностолетие.

Эта организация была основана в 1931 году Генералом медицинской службы Жоржем Сен-Полем.

За девяносто лет она эволюционировала, чтобы отвечать на новые вызовы, особенно те, которые связаны с глобализацией и последствиями изменения климата.

Так МОГО превратилась из ассоциации, созданной для защиты населения, имущества и исторических памятников от военных преступлений, в организацию, которая работает для защиты и помощи населению, а также защиты имущества и окружающей среды от стихийных бедствий и антропогенных катастроф.

Зарождение МОГО

**История появления МОГО может
быть разделена на два этапа:
первый с 1931 года до 1958 года
и второй с 1958 года до 1972 года.**

От ассоциации
От ассоциации
до
неправительственной
неправительственной
организации
(1931-1958 гг.)

Картины великой войны



Идея «Женевской зоны» пришла мне в Суассоне* зимой 1914-1915 годов и утведилась в мом разуме в 1918 году при виде отступающих под огнем частей в Сомме.

* Суассон – город, пострадавший в первой мировой войне.



**Некоторые из вас,
возможно, не пережили
войну. В разгар сражений,
которые длятся часами,
неделями и даже месяцами,
смерть проходит.**



Рождение Ассоциации

В 1931 году Генерал медицинской службы в отставке доктор Жорж Сен-Поль основал в Париже ассоциацию «Женевские зоны». Эта ассоциация посвящена защите гражданских лиц и исторических памятников в ситуациях вооруженного конфликта. Это была революционная идея. До сих пор никто не думал о сопутствующем ущербе, причиненном гражданскому населению в вооруженном конфликте.

Акцент на защите гражданского населения был авангардной идеей. Со временем война будет все больше влиять на жизнь мирных жителей. По оценкам Международного комитета Красного Креста, не менее 97% жертв любого вооруженного конфликта - гражданские лица.

«Идея «Женевской зоны» пришла мне в голову в Суассоне¹ зимой 1914–1915 годов и укрепилась в моем сознании в 1918 году, когда я увидел, как население Соммы спасается бегством под огнем».

¹ Суассон – город, пострадавший в первой мировой войне.

Генерал медицинской службы Сен-Поль провел многочисленные военные кампании в колониях - Алжире, Тунисе, Индокитае и Марокко. В 1914 году он был назначен руководителем службы Красного Креста на французском участке фронта. Он направлял свои войска в некоторые из наиболее пострадавших регионов Франции (Марна, Верден...) и был трижды ранен, но отказался оставить свои войска. Он даже четыре месяца пробыл в окопах со своими солдатами. Траншейная война была особенно суровой и опасной для солдат и, вероятно, является отличительной чертой Первой мировой войны.

Напуганный перспективами будущих войн и осознавая, что врачи должны дать миру, он выступал за то, чтобы Красный Крест прикрывал в будущем



Эти районы должны быть нанесены на карты штабов, и станут абсолютно свободными от любых бомбардировок. Ему пришла в голову идея дать им название «Женевские зоны».

Генерал Сен-Поль, известный под псевдонимами Жорж Эспе де Мец и доктор Лоптс, вел активную интеллектуальную жизнь, начиная от сочинения стихов до написания научных книг на противоречивые в то время темы, такие как гомосексуализм, психология, сознание и память. Однако развитие ассоциации быстро стало смыслом его существования.

не только машины скорой помощи и госпиталя, но и определенные места, заранее разграниченные, объявленные и отмеченные на картах, где дети, старики, женщины могут укрыться в убежище от бомбардировок и газа. В наше время это называют гуманитарными коридорами.

Идея генерала Сен-Поля заключалась в следующем: в соответствии с международной конвенцией нужно, в мирное время до войны, создать соглашение между разными странами, нейтральными зонами, чтобы в случае войны там разместить женщин, особенно беременных, кормящих матерей, грудных младенцев, детей, стариков, немощных.

28 мая 1931 года существование «Женевских зон для защиты гражданского населения в случае войны» было юридически признано Палатой депутатов Франции.



*Женева, набережная
Берг: толпа ожидает
делегатов 1ой Ассамблеи
Лиги наций
Фото: Исторический
архив Лиги наций*

Как только в его голове созрела идея безопасных зон и возможности их практического применения, генерал Сен-Поль продолжил разработку концепции «Женевская зона» с военной, правовой, психологической, моральной и философской точки зрения.

В статье под названием «Я обращаюсь к цивилизованному миру: Женевская зона», опубликованной в журнале Medical Progress 27 апреля 1929 года, он изложил свою идею и развил ее затем в ряде других статей, а также в своих книгах, брошюрах, и на публичных конференциях.

В 1930 году генерал Сен-Поль написал текст доклада, представленный французской палате депутатов парламентарием Морисом Робером, который первым внес в парламент предложение в пользу «Женевских зон».

28 мая 1931 года существование «Женевских зон для защиты гражданского населения в случае войны» было юридически признано Палатой депутатов Франции.

Ассоциация быстро добилась огромного успеха и за очень короткое время собрала более 5000 членов, мужчин и женщин разных национальностей, разного социального положения, всех взглядов и религий.

После Первой мировой войны с созданием Лиги Наций (ЛН), а также благодаря присутствию Красного Креста, город Женева стал эталоном в том, что касается гуманитарного права, здравоохранения и международного права и, как следствие, идеальным центром многостороннего подхода.

«Никогда больше» - главный слоган различных пацифистских движений!»

Ассоциация Женевских зон и Лига Наций были надеждой людей в том смысле, что первая защитит их от последствий войны, а вторая поможет путем мирных переговоров избежать войны и, таким образом, создать новую эпоху и новый мировой порядок.

Франция больше всего пострадала в результате Первой мировой войны в экономическом, социальном и политическом плане. Правительства часто сменялись, и получить одобрение новых идей было нелегко, но генералу Сен-Поль удалось провести свою.

До 1930-х годов ЛН провела хорошую работу, но существующие великие державы быстро вернулись к старым привычкам тайной дипломатии, а с экономическим кризисом 1929 года за это пришлось дорого поплатиться. Впоследствии Организация становилась все менее и менее важной.

Различные пацифистские движения в Европе продолжали свою борьбу. Люди сильно пострадали от этой ужасной войны 1914-1918 годов, и многие были полны решимости никогда больше не видеть войны. «Никогда больше» - главный слоган различных пацифистских движений!

Генерал Сен-Поль



Говорили, неоднократно повторяли, что во время последней войны были ужасные препятствия к подписанию Женевской конвенции. Возможно.

Он продолжает защищать свои идеи, несмотря на препятствия и критику, с которыми он столкнулся, в частности, со стороны ультра-пацифистов. Отвечая на эту критику, игнорирующую очевидные факты, Сен-Поль разбил аргументы этих недоверчивых людей неопровержимыми доводами.

Сен-Поль писал: «Говорили, неоднократно повторяли, что во время последней войны были ужасные препятствия к подписанию Женевской конвенции. Возможно. Вероятно, были некоторые просчеты. Но у какой компании их не бывает? Отказываемся ли мы от поездки на поезде, потому что на железных дорогах иногда случаются катастрофы из-за ошибок, халатности, преступлений или терактов?»

Сен-Поль знал, как окружить себя верными соратниками для реализации своего проекта, самыми старинными и активными из них были полковник Роффи

Мелле, Нелли Делэн, граф Анри де Роффи, г-н Поль Генри, Валентин Бресль, мэтр Роже де Сен-Шама, адвокат Парижского суда и юрисконсульт ассоциации.

8 июня 1935 г. по инициативе Ассоциации «Женевские зоны» Палата депутатов Франции единогласно приняла резолюцию, в которой ЛН предлагалось: «изучить возможность организации в каждой стране, мест, или зон, которые должны быть исключены в случае вооруженного конфликта, из всех военных действий и задач, посредством подписания соглашений, ратифицированных ЛН ...». Его доклад был единогласно принят Палатой депутатов в тот же день. Успешный результат его работы бесспорен.



Женева: прибытие колонн тяжелораненых французов. Фото: права защищены

Отказываемся ли мы от поездки на поезде, потому что на железных дорогах иногда случаются катастрофы из-за ошибок, халатности, преступлений или терактов?



3 октября 1935 года в Женеве был создан Временный международный комитет под председательством г-на Анри Джорджа, друга Сен-Поля, с помощью его друзей из Ротари-клуба в Женеве, среди которых были братья Фатио и Луи Фавр. Деятельность ассоциации продолжилась созданием в Женеве в 1937 году по инициативе генерала Сен-Поля Международной ассоциации защиты гражданского населения в случае вооруженного конфликта, которая должна была стать головной ассоциацией «Женевские зоны».

Выбор штаб-квартиры головной организации был определен соображениями Сен-Поля. По его словам, гуманитарные традиции, наложившие

на историю Женевы особый отпечаток, предопределили, что именно этот город «взял в свои руки великую работу», направленную на новый этап гуманизации войны.

Генерал Сен-Поль считал, что именно Женева, где зародился «дух Дюнана», сможет «максимально быстро довести до успеха вновь вверенную ей работу». Самое печальное, что генерал Сен-Поль умер 7 апреля 1937 года, так и не успев стать свидетелем достижений организации в Женеве.

**Гораздо интереснее увидеть
истинное наследие Сен-Поля, его
идеи и то, как эти уникальные и
авангардные идеи заложили основы
Ассоциации...**

Наследие доктора Жоржа Сен-Поля

Чтобы понять наследие основателя «Женевских зон», нужно вернуться во времена, когда миром правили колониальные державы, Англия и Франция. В 19 веке Германия при Бисмарке также начала просыпаться и становилась все более агрессивной. Германия тоже хотела занять свое место под солнцем.

Жорж Сен-Поль родился 17 апреля 1870 года в Меце, на северо-востоке Франции, а именно в Лотарингии, географической зоне, на которую во многом повлияло соперничество французских и немецких националистов. Он родился всего за несколько месяцев до начала франко-германской войны в 1870 году.

По Франкфуртскому мирному договору от 10 мая 1871 года Германии отошли большая часть Эльзаса и часть Лотарингии, ставшие имперской территорией Эльзас-Лотарингия. В результате этой войны Бисмарк на

протяжении двух десятилетий сохранял большой авторитет в международных делах. Решимость французов вернуть Эльзас-Лотарингию, страх новой франко-германской войны, а также опасения британцев по поводу баланса сил стали определяющими факторами в причинах начала Первой мировой войны.

Несмотря на вышеперечисленные обстоятельства, Жорж Сен-Поль, который был блестящим учеником, продолжил учебу. Так он стал лауреатом факультетов Лилля и Лиона. Свою диссертацию он посвятил изучению функций мозга у художников и писателей. Его научным руководителем был Александр Лакассань, профессор кафедры судебной медицины Лионского факультета.

*Жорж Сен-Поль, студент
медицинского факультета в Лионе*



В 1893 году Сен-Поль вступил во французскую армию, где стал майором 91-го пехотного полка. Сначала его назначили в Мезьер, в 1895 году он получил повышение, а после был отправлен в Алжир, в больницу Дей, куда прибыли репатрианты с Мадагаскара. Позже его отправили в Тунис, где в 1914 году во время Первой мировой войны он стал руководителем санитарной службы. В 1926 году он становится начальником службы здоровья армии в Нанси в звании генерала.

Об опыте Сен-Поля на войне, в колониях сказано много, поэтому мы не будем останавливаться на этих фактах. Гораздо интереснее увидеть истинное наследие Сен-Поля, его идеи и то, как эти уникальные и авангардные идеи заложили основы Ассоциации, которая с годами превратилась в Международную организацию гражданской обороны (МОГО).

Первая Женевская конвенция об улучшении участи раненых в боевых армиях была подписана 22 августа 1864 г. и стала первой в серии из четырех договоров, названных «Женевская конвенция». Он закладывает «основы норм международного права для защиты жертв вооруженных конфликтов».

Этот первый договор был глубоко пересмотрен и изменен в 1906 году, затем в 1929 году и, наконец, в 1949 году. Он неразрывно связан с действиями Международного комитета Красного Креста, который был инициатором и призывал расширить его действие.



Он был врачом и военным, и видел ужасы Первой мировой войны.

*Жорж Сен-Поль,
студент в Лионе*

Вероятно, первая Женевская конвенция послужила для Сен-Поля катализатором создания его Ассоциации «Женевские зоны». Он был врачом и военным и видел ужасы Первой мировой войны. Он говорил: «Возможно, некоторые из вас не пережили войну. В пылу борьбы, часами, неделями и даже месяцами, проходит смерть. Она никогда не перестает касаться людей. Ничего более волнующего, чем протяжный или стремительный свист снаряда, толчки, которыми он заставляет дрожать землю или, возможно, шорох невидимой пули, ничего более душераздирающего, чем резкий треск выстрела и полет невидимой пули или,

может быть, медленное и постепенное обволакивание отравленными волнами воздушных потоков, яд которых медленно охватывает и сжигает легкие».

Международный комитет, созданный в Женеве в 1935 году Анри Джорджем, заручился моральной поддержкой Международного комитета Красного Креста. Это сотрудничество подтверждается рядом фактов. В том числе имеется доклад от 2 декабря 1935 года Ротари-клубу в Гларусе о Красном Кресте и Женевских зонах, сделанный доктором Гридер-Чуди.*



«... А теперь перейдем к «Женевским зонам». Их важность можно полностью понять, только осознав задачи, выполняемые Красным Крестом. Соображения, которые говорят в пользу поддержки этой работы, заключаются в следующем: несмотря на запреты (последний раз в 1925 году), «газовая война» будет приобретать устрашающее значение в будущем. Самым серьезным является тот факт, что она также угрожает гражданскому населению и даже предназначена для использования против него с целью распространения страха и деморализации. По замыслу генерала д-ра Сен-Поля, эти «Женевские зоны» должны будут соответствовать следующим условиям:

- а) Они должны быть достаточно далеко от любого центра, который может подвергнуться бомбардировке, и от любых военных работ;
 - б) Они должны предлагать все гарантии с точки зрения гигиены и быть открытыми для возможности принятия внезапного потока людей;
 - в) «Женевские зоны» должны быть точно обозначены уже в мирное время на всех географических картах.;
 - г) С самого начала войны они должны находиться под контролем лиц, рекрутированных из нейтральных стран, которые должны быть назначены в мирное время. Эти нейтральные лица будут нести ответственность за сообщение о любом нарушении Конвенции или любом использовании «Женевской зоны» в военных целях. Любое нарушение «Женевской зоны» приведет к санкциям.
- И он продолжает в своем докладе...

Реализуема ли идея «Женевских зон» ?

Я считаю, что, несмотря на некоторые колебания, мы можем ответить утвердительно. Однако каждая страна больше всего заинтересована в обеспечении безопасности наименее защищенных слоев населения во время войны. Кому может быть выгодно разрушение такой нейтральной зоны? Никому! С другой стороны, моральная ответственность агрессора будет огромна, поскольку он сделает жертвой только невинных и беззащитных существ. Кто совершит ошибку, нападением провоцируя ответные действия? Хотя последняя война привела к многочисленным актам варварства, тем не менее, можно сказать, что Женевская конвенция в целом соблюдалась в отношении защиты больных и раненых. Это было в интересах обеих сторон. Так были спасены сотни тысяч человеческих жизней. В настоящее время существуют надежные средства, позволяющие сделать такие нейтрализованные территории узнаваемыми днем и ночью. Член Ротари-клуба Виллёмье, который занимался этой темой в своем Клубе Монтрё-Веве, не понимает (и это правильно), как Лига, которая в течение 5 лет распространяла идею «Женевских зон», привлекла всего около 5000 участников, несмотря на привлекательное содержание программы. Как он упоминает, французское правительство было приглашено заинтересовать Лигу Наций делом «Женевских зон ...

Лично я приветствовал бы решение об основании «Женевских зон». Их желательность, а точнее их необходимость, не подлежит сомнению. Но, прежде всего, я был бы счастлив, если бы движение Ротари серьезно отнеслось к этому делу. Мы говорим о вопросе, в котором заинтересовано все человечество и каждый из нас!

Др. В. Гридер-Чуди
Ротари клуб Гларус

Со временем «Ротари Интернэшнл» внесла свой вклад в распространение гуманитарной деятельности по всему миру.

Легко увидеть, что движение Ротари клубов² поддерживало Сен-Поля и женевское отделение «Женевские зоны». В то время Ротари-клубы были относительно новым явлением. Со временем «Ротари Интернэшнл» внесла свой вклад в распространение гуманитарной деятельности по всему миру. Во времена Сен-Поля это была организация, выросшая из буржуазии. Просто взглянув на список женевских членов на тот момент, можно понять, что у Ассоциации была солидная поддержка.

В историческом архиве Лиги Наций есть плакат одной из их конференций. Читаем: «Среда, 3 июня 1936 г., публичная конференция о «Женевских

² Ротари-клуб зародился благодаря Полу Харрису. 23 февраля 1905 года этот чикагский юрист решил собрать бизнесменов из разных слоев общества ради одной миссии: обмениваться идеями и заводить искренние и прочные дружеские отношения. Со временем охват и видение Ротари постепенно распространились на гуманитарную деятельность. Их члены имеют многолетний опыт решения проблем на местном и глобальном уровнях.

зонах» и основание в Женеве ассоциации гуманизации вооруженных конфликтов доктором Дж. Ж. Сен-Полем (из Парижа)... прошла в Центральном зале на площади Мадлен в Женеве».

Женевская команда была динамичной и боролась за дело организации. Менее чем через год, в 1936 году, появился Исполнительный комитет, состоящий из граждан Швейцарии, а профессор Леопольд Буассье, генеральный секретарь Межпарламентского союза, принял пост президента.



*Вторжение в Маньчжурию.
Фото: права зарегистрированы*

*Афиша. Гражданская война в Испании:
права зарегистрированы*

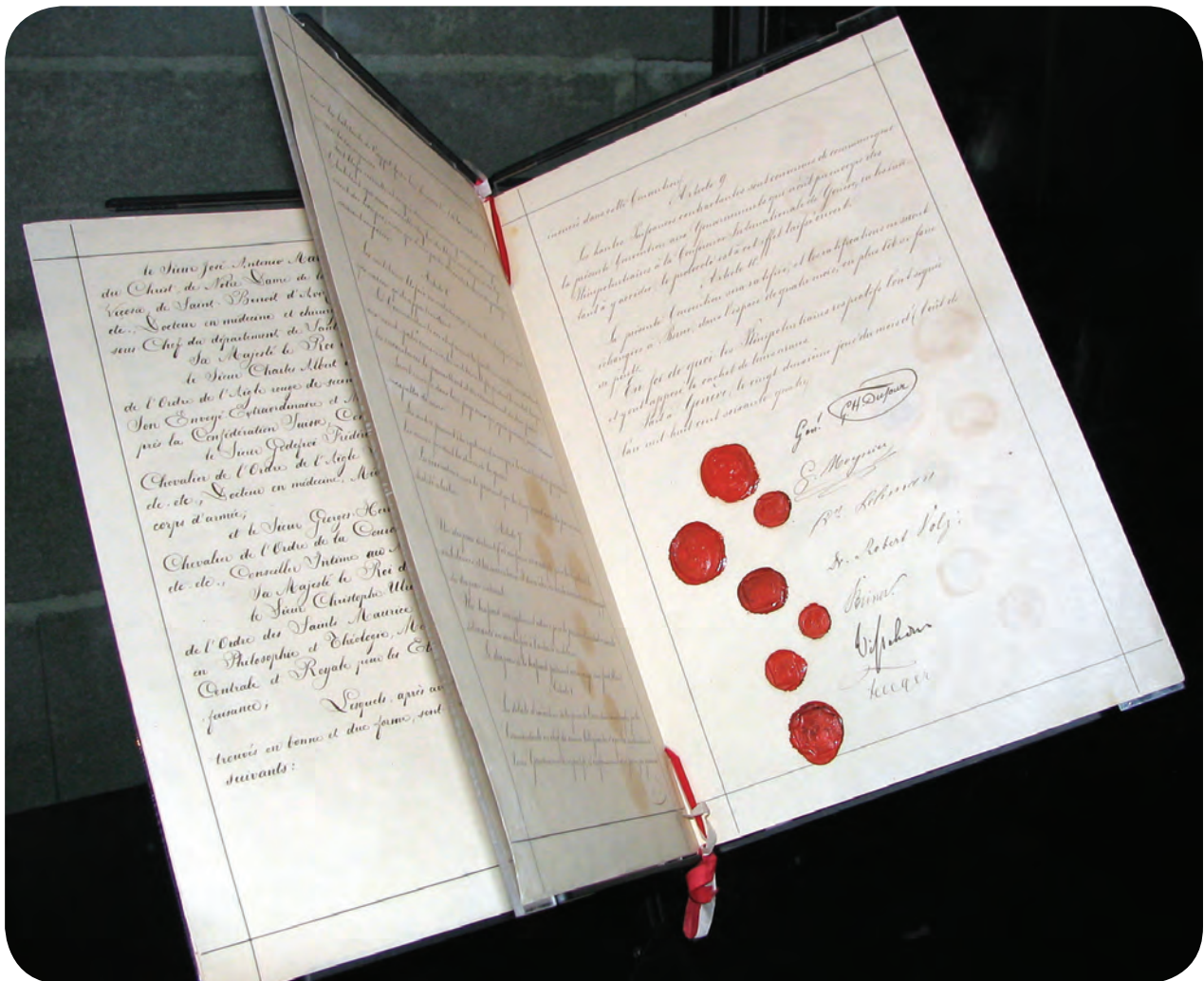


В бюллетене ассоциации за октябрь - декабрь 1936 г. генерал Сен-Поль писал: «8 октября в Женеве под председательством одного из самых выдающихся людей Швейцарии Леопольда Буассье, генерального секретаря Межпарламентского союза, вице-президента Швейцарской ассоциации по делам Лиги Наций, создан Окончательный комитет по Женевским зонам.

Излишне говорить, что мы еще вернемся к этому важному творению и сможем выразить огромную благодарность нашим швейцарским друзьям. Давайте просто скажем сегодня, что Швейцарский комитет Женевских зон будет действовать в условиях полной независимости, с полной автономией и никоим образом не будет вовлечен в действия и разногласия, с которыми мне придется столкнуться. Но пусть знает, что, если он обратится к нам, то найдет преданную, готовую к самому сердечному сотрудничеству Парижскую ассоциацию и ее президента.

Следует отметить, что, в то время, когда Окончательный комитет еще не был создан, Временный Женевский комитет под председательством нашего неутомимого друга Анри Джорджа вмешался в события в Испании³.

³ Испанская война (также известная как Гражданская война в Испании) - конфликт, который длился с 17 июля 1936 г. по 1 апреля 1939 г. в Испании, между лагерем левых и ультралевых республиканцев, состоящим из лоялистов при законно установленном правительстве Второй республики, коммунистов, ленинцев и анархистов-революционеров с одной стороны, и лагерем правых и ультраправых националистов и повстанцев-путчистов во главе с генералом Франко с другой стороны.



Женевская конвенция 1949 г.
Фото: Красный крест

Если нынешние трудности в отношениях с этой страной не позволяют нам подробно рассказать о результатах этой попытки, по крайней мере, у нас есть основания полагать, что она способствует определенному смягчению. Но, и мы повторяем это в тысячный раз, мы должны подумать о Женевских зонах и подготовить их до того, как будут развязаны вооруженные конфликты».

В газете «Journal de Genève» от 8 октября 1936 г. мы можем прочитать: «... сегодня, в четверг, создается комитет, чтобы

способствовать созданию Женевских зон, мест, где в случае войны будут находиться в безопасности женщины, дети и немощные. Г-н Леопольд Буасье любезно согласился принять председательство в инициативном комитете. Проведенная гуманитарная работа приобретает трагическую актуальность в связи с гражданской войной в Испании: скольких невинных жертв можно было бы избежать, если бы Женевские зоны были организованы сразу после начала боевых действий!

Этот комитет, созданный для Женевских зон и гуманизации вооруженных конфликтов, вмешался в гражданскую войну в Испании, обратившись к

Эстафету принимает Анри Джордж, который становится первым Генеральным секретарем Ассоциации.

президенту Испанской Республики в Мадриде, к президенту Национальной хунты в Бургосе, к послу Аргентины в Андай».

Что касается г-на Анри Джорджа, он отказывается от поста президента организации, чтобы иметь возможность посвятить себя исключительно активной части работы в качестве генерального секретаря. Почетное президентство взял на себя полковник дивизии Гийом Фавр, первый вице-президент Международного комитета Красного Креста.

«Генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль, который благодаря своей щедрой инициативе получил право на звание «благодетеля человечества», к сожалению, 7 апреля 1937 года скончался от стенокардии в своем замке Рассе, в Женилье, Эндр-е-Луар, Франция». Несмотря на уход генерала Сен-Поля, его друзья и сотрудники продолжали бороться за его идеи.

Эстафету принимает Анри Джордж, который становится первым Генеральным секретарем Ассоциации. 24 июня 1937 г. филиал в Женеве был официально создан, путем принятия устава и окончательного формирования Исполнительного комитета, председательство в котором по просьбе г-на Буасье переходит к профессору Луи Фавру.

Его вмешательство в конфликты приводит к успехам. Сначала в 1936 году, когда были созданы зоны безопасности в Испании во время гражданской войны, а затем в 1937 году в зонах Шанхая, Нантао, Ханкеу и Нанкина после нападения Японии⁴.

⁴ Вторая китайско-японская война - военный конфликт, который длился с 1937 по 1945 год и начался после вторжения в восточный Китай японской императорской армии. Через шесть лет после вторжения в Маньчжурию Японская империя продолжила свою экспансионистскую политику в Китае. Японское нападение привело к перемирию в десятилетней гражданской войне между Гоминьданом и Коммунистической партией Китая, два движения сформировали союз против захватчика. Китайско-японский конфликт, чрезвычайно смертоносный, имел серьезные последствия для истории Китая и геополитического баланса в регионе в последующие десятилетия.

*Джозеф Авеноль Генеральный секретарь
Лиги Наций с 3 июля 1933 года по 31
августа 1940 года*



Лоббирование в Лиге наций (ЛН)

В 1938 году г-н Фавр и Анри Джордж, наконец, встретились с Жозефом Авенолем⁵, Генеральным секретарем Лиги Наций в Женеве после того, как несколько раз безуспешно пытались связаться с ним.

В первом письме от 1 мая 1938 года читаем: «Г-н Генеральный секретарь, предполагая, что вам может быть интересно узнать о нашей программе действий, которая осуществляется в полном согласии с Международным комитетом Красного Креста и при поддержке Политического департамента федерального правительства в лице г-на Мотта, мы любезно просим вас указать день и час, когда вам будет удобно принять нашего президента г-на Проф. Луи Фавра, а также нижеподписавшегося. А пока, г-н Генеральный секретарь, примите уверения в нашем самом высоком уважении. Письмо подписано

Анри Джоржем с припиской, чтобы вы уже имели общее представление о нашей организации, мы передаем вам во вложении несколько документов. (Включая список личностей, входящих в комитет)».

Не получив ответа, г-н Анри Джордж снова взялся за дело. В письме от 18 мая 1938 г. он пишет: «Господин генеральный секретарь, позвольте нам подтвердить наше письмо 1-го числа текущего месяца и передать вам во вложении статью о нашей деятельности, которая появилась в «Journal de Genève». В надежде, что вы сможете принять нас в ближайшее время, пожалуйста, примите, господин Генеральный секретарь, заверения в нашем глубочайшем к вам уважении. Письмо подписано Генеральным секретарем Международного комитета Анри Джоржем».

Несколько дней спустя Анри Джордж и г-н Луи Фавр добились встречи с Жозефом

⁵ Жозеф Авеноль - высокопоставленный французский чиновник, дипломат, генеральный секретарь Лиги Наций с 3 июля 1933 года по 31 августа 1940 года. Спорный персонаж, сочувствовавший петинистам и фашистам, был изгнан из Лиги Наций собственными служащими в 1940 году.

*Конференция по разоружению,
Британская политическая карикатура
Исторический архив Лиги Наций*



Авенолем, и мы нашли эту интернет-заметку, написанную самим Авенолем, где он пишет:

«Лига Наций и Женевские зоны. 23 мая 1938 г. «Я принял господ Фавра и Джорджа, которые изложили и разъяснили мне свои требования. Я сказал им, что, хотя Лига Наций до сих пор сознательно воздерживалась от вмешательства в военные операции и их последствия, защита гражданского населения от воздушных бомбардировок в последнее время неоднократно становилась предметом ее беспокойства.

Если они захотят провести еще одно исследование, лучший способ добиться этого, если одна или несколько делегаций доведут этот вопрос до сведения Ассамблеи».

В июле того же года международный служащий г-н Фриис направил дело г-ну Танассису Агнидесу, заместителю генерального секретаря Лиги Наций, с небольшой запиской на английском языке...

«Полагаю, его следует отметить среди досье, представляющих особый интерес по расследованию авиационных бомбардировок и защите гражданского населения. Комитет «Женевские зоны», называемый международной организацией, состоит исключительно из граждан Швейцарии. Некоторые члены поддерживают тесные контакты с другими международными организациями в Женеве (Красный Крест, Межпарламентский союз и т. д.).

Цель организации - работа по созданию убежищ для лиц, не принимающих участия в международной или гражданской войне (Женевские зоны), чтобы дать им защиту нейтральной стороны. Соглашения, касающиеся создания таких убежищ, и соответствующие меры должны, по мере возможности, быть приняты в мирное время.



*Внеочередная сессия Генеральной Ассамблеи Лиги Наций, 1937 г.
Фото: права зарегистрированы
зарегистрированы*

Некоторые практические результаты, похоже, были получены как в Испании, так и в Китае. Во время визита двух руководителей организации к г-ну Авенюлю 23 мая, этот последний выразил мнение, что «для Лиги было сочтено желательным пойти в этом вопросе дальше, чем это делалось ранее. Пока что этот вопрос может быть поднят в Ассамблее одной или несколькими делегациями».

1938 год был богат политическими событиями, и кризис внутри Лиги Наций только усугубился. В Германии события 1938 года ознаменовали кульминацию давления со стороны Германии и австрийских нацистов с целью объединения немецкого и австрийского населения внутри одной нации. В годы, предшествовавшие аншлюсу, нацистская Германия поддерживала австрийскую нацистскую партию в ее попытке захватить

власть и установить в Австрии нацистское правительство.

Несмотря на напряженную международную обстановку, члены Организации не опускали руки. В июле 1938 года они создали секцию в Люксембурге. В статье, опубликованной в радикальной прессе от 9 ноября 1938 г., читаем: «Международный комитет по информации и действиям по защите гражданского населения во время войны, созданный в Люксембурге 4 июля, собрался 28 октября во дворце Великого Герцога под председательством лидера - Его Королевского Высочества герцога Люксембурга.

Следующее заседание Комитета состоится в Люксембурге в январе 1939 года».

*Конференция по разоружению, Политическая
карикатура 1932 год,
Исторический архив Лиги Наций*



Несмотря на сложный, даже невозможный, контекст и глубокий кризис в Лиге Наций, друзья Сен-Поля продолжали борьбу за свои идеи. Их следы все еще можно найти в Лиге Наций в 1941 году. Генеральный секретарь Авеноль был смещен с должности из-за сочувствия нацизму. Персонал был сокращен, а некоторые виды деятельности были перенесены в Соединенные Штаты, в частности в Принстонский университет, что еще больше затруднило работу Анри Джорджа, но он продолжает работать и продвигать идеи Сен-Поля.

В 1940 году «Женевские зоны» направили в Финляндию нейтральную комиссию, а во время последней фазы Первой мировой войны Французская ассоциация «Женевских зон» преуспела в локальных договоренностях между воюющими сторонами. В то время Ассоциация, созданная генералом Сен-Полем, была частной гуманитарной организацией с национальными отделениями во Франции, Германии и Италии.

В 1944 году победившие стороны решают заменить Лигу Наций на Организацию Объединенных Наций. В Женеве последние сотрудники делали все возможное, чтобы обеспечить переход, и мы находим последнее письмо от Лиги Наций на имя Анри Джорджа.

Позднейшие их вмешательства, к сожалению, не увенчались успехом. Кроме того, после окончания Второй мировой войны все хотели как можно быстрее забыть о ней и вместе с тем защитить мирных жителей.



Женева, 30 июля 1945 г..

*Сударь,
Подтверждаю получение вашего письма от
20 июля по вопросу о защите гражданского
населения в случае войны.*

*В ответ я позволяю себе сослаться на
письмо, которое Секретариат направил вам
16 октября 1941 г., в котором он предоставил
вам определенные документы, относящиеся к
вышеупомянутому вопросу, включая специальное
приложение за
№ 186 в Официальном журнале: Протоколы
3-го комитета 19-й Ассамблеи, в повестку дня
которого входил вопрос о защите гражданского
населения в случае войны.*

*Что касается, в частности, резолюции Палаты
депутатов Франции от 8 июня 1935 г., похоже,
что французское правительство не дало ходу
этой инициативе.*

*С другой стороны, этот вопрос был включен
в повестку дня Ассамблеи после телеграммы
правительства Испании от 10 августа 1938
г. (Приложение I, стр. 37 вышеупомянутого
документа). Сообщение по тому же вопросу
было ранее передано Генеральному секретарю
правительством Кубы 2 июня 1938 г.
(Приложение I к тому же документу).*

*Примите, сударь, уверения в моем самом
глубоком уважении.*

*Питер АНКЕР. Член секции,
Департамент.Département.*

После войны

В 1946 году мэр Санкт-Галлена, г-н Андерегг, депутат Федерального парламента Швейцарии, представил постулат, в котором он опирался на гуманитарной деятельности Анри Дюнана, основателя Красного Креста, и на действиях, предпринятых по инициативе «Женевских зон». Он призвал швейцарское правительство изучить проблему сохранения нейтралитета городов, районов и регионов в случае войны. Следствием этого стал созыв Женевской дипломатической конференции в 1949 году, в ходе которой делегаты и эксперты из более чем 60 стран разработали новые договоренности, известные как Женевские конвенции от 12 августа 1949 года.

Идея генерала Сен-Поля нашла определенное международно-правовое воплощение в Конвенции о защите гражданского населения во время войны, известной как Четвертая Женевская конвенция.

*Подписание Женевской конвенции на
Дипломатической конференции в Женеве 1949 г.
Ж. Каду/Архивы Красного креста*



В 1949 году, после подписания четырех Женевских дипломатических конвенций, Женевские зоны были заинтересованы в практической реализации зон убежища для защиты населения, не участвующих в военных действиях.

В юбилейный, 1951 год, заместитель генерального секретаря Милан Боди был призван сменить Анри Джорджа, скончавшегося 6 мая 1951 года после непродолжительной болезни в возрасте 77 лет. Г-н Боди исполнял обязанности генерального секретаря МОГО с 1951 по 1986 год.

Таким образом, новый генеральный секретарь взял на себя руководство Ассоциацией в разгар Корейской войны; эта война, через несколько месяцев выявила пределы выполнения международных соглашений. Здесь начинается второй этап деятельности ассоциации «Женевские зоны». Речь шла о необходимости изучения практической целесообразности эвакуации

и заблаговременного планирования мест размещения эвакуированных. В 1951 г. муниципалитет Лозанны в Швейцарии приветствовал такую практическую деятельность и в сотрудничестве с Генеральным секретариатом «Женевских зон» разработал подробные планы организации и строительства зоны-убежища для населения Лозанны. С другой стороны, Генеральный секретариат продолжил свою работу по организации местных служб гражданской обороны, промышленной защиты и, среди прочего, адаптировал на французском языке брошюру о защите от атомного оружия, опубликованную американским управлением гражданской обороны.

**Позднее в хронологии МОГО
эта встреча получит название
«1-я всемирная конференция по
гражданской обороне».**



Женевские конвенции

Первая Женевская конвенция об улучшении участи раненых в боевых действиях была подписана 22 августа 1864 года. Это был первый из четырех договоров, названных «Женевской конвенцией». Он закладывает основы норм международного права по защите жертв вооруженных конфликтов. Этот первый договор был основательно пересмотрен и изменен в 1906 году, затем в 1929 году и закончился в 1949 году. Он неразрывно связан с работой Международного комитета Красного Креста, который инициировал его подписание, и призвал расширить его применение.

Вполне вероятно, что первая Женевская конвенция послужила для Сен-Поля источником вдохновения при создании своей ассоциации «Женевские зоны». Он был врачом и военным и видел ужасы во время Первой мировой войны. Он сказал «Возможно, некоторые из вас не пережили войну. В пылу борьбы, часами, неделями и даже месяцами, проходит смерть. Она никогда не перестает касаться людей. Ничего более волнующего, чем протяжный или стремительный свист снаряда, толчки, которыми он заставляет дрожать землю или, возможно, шорох невидимой пули, ничего более душераздирающего, чем резкий треск выстрела и полет невидимой пули или, может быть, медленное и постепенное обволакивание отравленными волнами воздушных потоков, яд которых медленно охватывает и сжигает легкие».

Идея генерала Сен-Поля нашла определенное международно-правовое воплощение в Конвенции о защите гражданского населения во время войны, известной как Четвертая Женевская конвенция.

В 1949 году, после подписания четырех Женевских дипломатических конвенций, «Женевские зоны» были заинтересованы в практической реализации зон-убежищ для защиты населения, не участвующего в военных действиях.

В 1951 году, через двадцать лет после основания, Международная ассоциация Женевских зон все еще стремилась претворить в жизнь идеи своего основателя, направленные на подготовку и развитие, уже в мирное время, убежищ для гражданского населения, этих «зон безопасности», которые воюющие стороны обязуются соблюдать в соответствии с гуманитарным правом, прямо изложенным в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 г.

*Первая международная конференция,
Берлин, июнь 1954 года*



С этой целью в 1954 г. в Берлине была проведена Международная конференция на тему «Проблема защиты гражданского населения во время войны путем создания и признания нейтральных зон и открытых городов». Позже в хронологии МОГО эта встреча получит название «1-я Всемирная конференция по гражданской обороне».

Следуя резолюциям, принятым конгрессменами в Берлине, Международная ассоциация приступила к ознакомлению многих стран с принципом подготовки зон-убежищ в сотрудничестве с национальными институтами гражданской обороны.

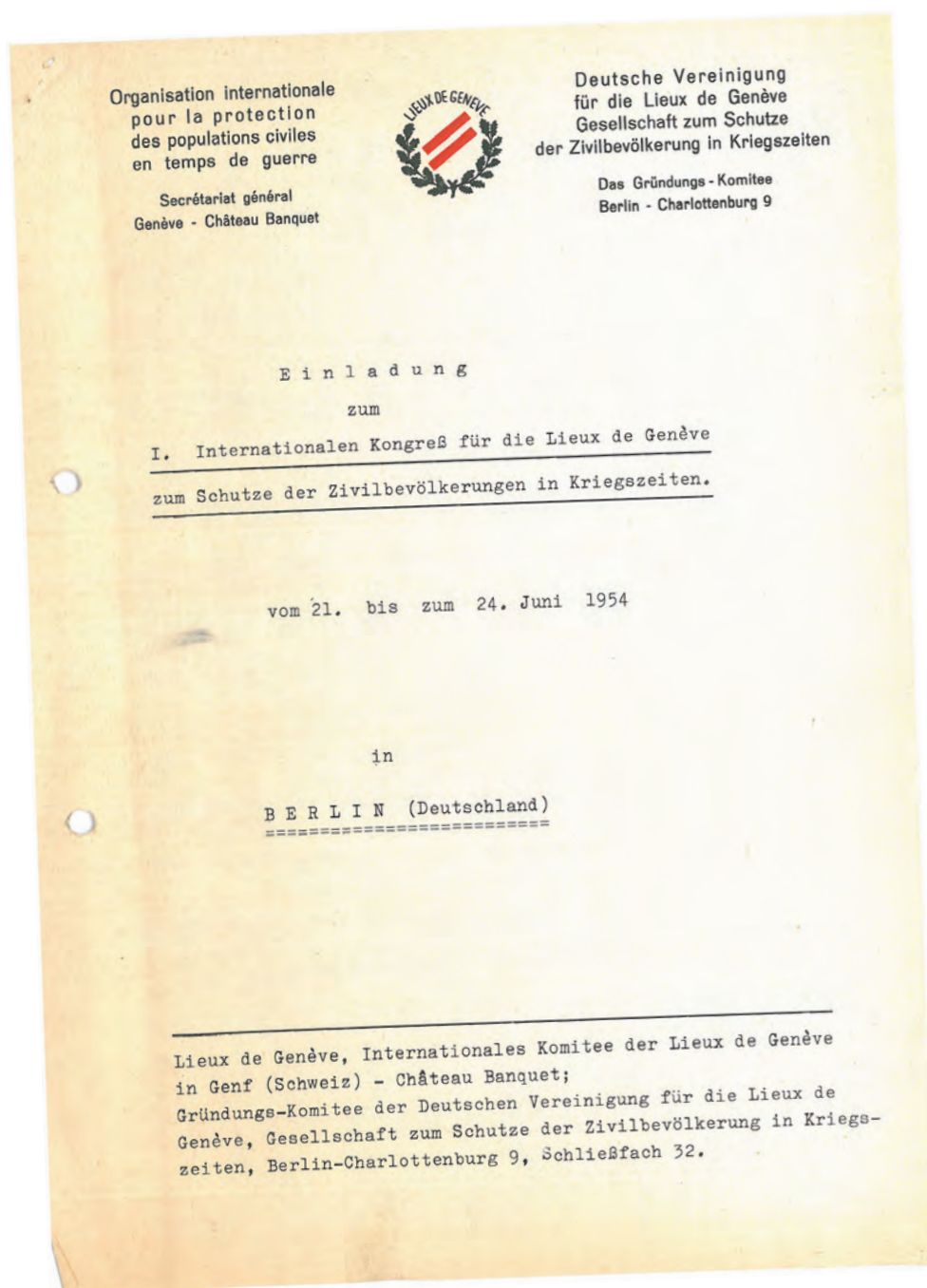
В июле 1956 г. «Информационный бюллетень по Женевским зонам» был озаглавлен «ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОТА», и его редакционная статья провозгласила изменение деятельности

Ассоциации в сторону развития национальных организаций гражданской обороны в разных странах.

Кроме информационного бюллетеня была создана служба документации, что расширило источники информации и данных в различных областях гражданской обороны.

Несмотря на некоторые трудности, связанные с ее размером и добровольным характером, ассоциация смогла организовать вторую Международную конференцию по гражданской обороне в январе 1957 года во Флоренции, Италия, с темой «Гражданская оборона перед лицом массового уничтожения». Были представлены двенадцать стран: Германия, Бельгия, Болгария, Испания, Франция, Греция, Израиль, Италия, Польша, Швейцария, Турция и Югославия, а также 5 организаций: Международный комитет военной медицины и фармации,

В то время в Международный комитет входили следующие четыре страны: Филиппины, Объединенная Арабская Республика, Турция и Южно-Африканский Союз.



Международная медицинская академия, Международный институт исторических замков, Союз ордена почетного легиона и Латинский медицинский союз. На конференции было проведено голосование и принято несколько важных резолюций, в том числе Флорентийская хартия и резолюция о защите культурных ценностей. Также Международной ассоциации «Женевские зоны» была поставлена новая задача: расширение своей деятельности на все проблемы, связанные с защитой человека и среды обитания, что

*Конференция прошла в отеле
Esplanade, Берлин, июнь,
1954 год*



сделало ее международной организацией, специализирующейся на вопросах гражданской обороны. В одной из своих резолюций Конференция просила Организацию принять в своем составе национальные организации гражданской обороны и предоставить им права и обязанности, создать руководящий орган, состоящий из официальных представителей разных стран и, таким образом, стать настоящей международной организацией гражданской обороны.

В последствии, ассоциация Женевских зон коренным образом изменила свою структуру во время Генеральной Ассамблеи 10 января 1958 года, создав настоящий Международный комитет, отказавшись, тем самым, от своего названия, местное звучание которого часто сбивало с толку. В том же ключе она расширила свои задачи, помимо эвакуации гражданского населения, на все меры защиты и обеспечила участие национальных организаций гражданской обороны, которым предоставлены права и обязанности.

Так родилась неправительственная организация под названием Международная организация гражданской обороны (МОГО), и г-н Пьер Гинар стал ее президентом, сменив на посту г-на Эдмона Фатио, одного из основателей организации.

Это название было рекомендовано Флорентийской конференцией, поскольку оно больше соответствует задачам, возложенным на новую организацию, которые касаются установления тесной связи между организациями гражданской обороны, поощрения и проведения исследований по различным проблемам обороны, а также содействия обмену опытом и координации усилий для создания эффективной гражданской обороны, охватывающей области предотвращения стихийных бедствий, обеспечения готовности и ликвидации последствий ЧС.



*Визит в CERN *, Женева*

** Европейская организация ядерных исследований, обычно именуемая аббревиатурой CERN (от названия Европейского совета по ядерным исследованиям, который является крупнейшим центром физики элементарных частиц в мире)*

Кроме того, новый устав от 10 января 1958 г. предусматривал две категории членов: активные, с правом голоса, для организаций гражданской защиты; и ассоциированные, без права голоса, для частных лиц и групп, заинтересованных в вопросах гражданской обороны.

Высший исполнительный орган - Международный комитет, состоит из одного представителя от страны, а Исполнительный совет и Генеральный секретариат берут на себя руководящие и исполнительные функции между сессиями Международного комитета. В то время в Международный комитет входили следующие четыре страны: Филиппины, Объединенная Арабская Республика, Турция и Южно-Африканский Союз. Для облегчения изучения конкретных проблем, а также выполнения поставленных задач Международный комитет создает постоянные экспертные комиссии.

На основании нового устава МОГО организует в мае 1958 года, III-ю Всемирную Конференцию по гражданской обороне в Женеве, которая объединила 130

участников из 33 стран, а именно Австрии, Бельгии, Болгарии, Канады, Китая, Испании, Соединенных Штатов Америки, Франции, Великобритании, Гватемалы, Венгрии, Ирака, Ирана, Израиля, Италии, Лихтенштейна, Люксембурга, Монако, Пакистана, Нидерландов, Перу, Филиппин, Польши, Объединенной Арабской Республики, Доминиканской Республики, Румынии, Сальвадора, Швеции, Швейцарии, Турции, Союза Советских Социалистических Республик, Югославии. Присутствовали также многие международные организации.

Эта Международная конференция по гражданской обороне увенчала 27 первых лет существования и усилий ассоциации «Женевских зон» и МОГО.

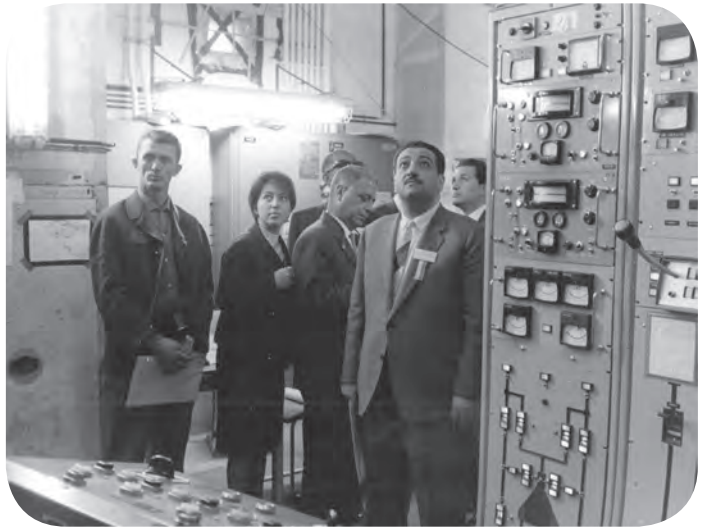
Однако угроза умножения рисков бедствий сохраняется, тем самым повышается ответственность служб гражданской обороны в каждой стране.

Марка «Гражданская оборона»

Радиоактивная опасность



*Визит в CERN,
Женева*



Повестка дня этой конференции, тема которой - «Предупреждение и защита от радиоактивности», затрагивала такие вопросы как: атмосферная радиоактивность; децентрализация; эвакуация и обеспечение укрытия населению в случае войны; международный статус персонала служб гражданской обороны и защита культурных ценностей. Откровенные и содержательные дискуссии побудили участников заложить основы глобальной системы предупреждения о радиоактивности, которая в то время была жизненно важна не только для людей во всем мире, но и для будущих поколений в связи с постоянно растущим использованием ядерной энергии в медицине, науке и промышленности, не говоря уже о возможности ее использования в военных целях.

Этот Центр с участием экспертов из нескольких стран смог преодолеть несколько технических препятствий и разработать с помощью многочисленных европейских организаций первую

синоптическую карту радиоактивности. Принимая во внимание опасения того времени, можно с удовлетворением отметить, что 63 года спустя ядерные испытания в атмосфере остаются запрещенными.

Другим результатом конференции является то, что сотрудники служб гражданской обороны пользуются международным статусом, закрепленным в международном гуманитарном праве, а культурные ценности охраняются международными соглашениями.

МОГО, обращаясь к проблеме радиоактивности, показывает, что Организация опередила свое время. Подтверждением этого является создание Всемирного центра предупреждения о радиоактивных загрязнениях под председательством профессора д-ра Альберта Р. Йентцера.





Первое учредительное собрание МОГО, Монако 1966 год

От
неправительственной
организации до
Международной
организации
(1958-1972 гг.)

*Первое учредительное
собрание МОГО
Монако, 1966 год*



От неправительственной организации до Международной организации (1958-1972 гг.)

В 1966 году в Монако, после 2-го Международного симпозиума по радиологической защите, представители государств-членов МОГО, собравшись на Учредительное собрание, приняли текст действующего Устава, который наделяет ее статусом межправительственной организации под тем же наименованием. Этот Устав фактически является международной конвенцией, связывающей Высокие Договаривающиеся Стороны, а впоследствии и каждую из стран, которые, путем предоставления своих ратификационных грамот, присоединились к ней в качестве государства-члена. В 1975 году Устав был зарегистрирован в Секретариате Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в соответствии со статьей 102 Устава и опубликован в сборнике договоров ООН.

Преамбула Устава определяет цели Организации и гласит следующее: «Активизировать и координировать во всем мире развитие и совершенствование

организации, методов и технических средств, позволяющих предотвращать и смягчать последствия стихийных бедствий в мирное время или применения оружия во время конфликта». Устав вступит в силу 1 марта 1972 года на первой Генеральной ассамблее ее государств-членов. Впоследствии Устав МОГО был зарегистрирован в 1975 году в Секретариате Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в соответствии со статьей 102 Устава и опубликован в Сборнике договоров ООН. Наконец, Соглашение, подписанное 10 марта 1976 года между Федеральным советом Швейцарии и МОГО, регулирует правовой статус Организации в Швейцарии.

Устав от 17 октября 1966 г. возлагает на МОГО ряд задач, которые фактически заставляют ее брать на себя на международном уровне ответственность за обеспечение защиты и безопасности людей и собственности перед лицом бедствий любого рода, а также объединить

**Симпозиум по
Радиоактивности,
Монако 1964 год**



*Милан Боди, Генеральный Секретарь МОГО
(справа) в присутствии Е.К.В князя
Ренья III Монакского*



национальные организации государств-членов, ответственные за реализацию указанных мер.

В статье 52 текста говорится, что новый Устав вступит в силу, когда к нему присоединятся 10 государств. Таким образом, только в 1972 году, во время 1-й Генеральной ассамблеи Организации, проходившей в Женеве с 1 по 3 марта, он вступил в силу после предоставления ратификационных грамот или документов о присоединении 22 стран: Аргентина, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Финляндия, Индия, Индонезия, Иран, Либерия, Монако, Перу, Филиппины, Объединенная Арабская Республика, Демократическая Республика Конго, Республика Корея, Сирия, Саудовская Аравия, Чад, Таиланд, Вьетнам, Югославия.

Впоследствии, до 1975 года, Устав вступит в силу в отношении следующих государств, предоставивших МОГО, за тридцать дней до этого, документы о присоединении или

ратификации, в соответствии со статьей 53 Устава, а именно: Сирийская Арабская Республика, Ливийская Арабская Республика, Филиппины, Заир, Мали, Гана, Лаос, Сенегал и Пакистан.

Кроме того, МОГО принимала участие в подготовке Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям, участвовала в совещаниях экспертов, результатом которых стала окончательная разработка этих протоколов в 1977 году. Роль МОГО и государств-членов в определении Гражданской обороны в новом гуманитарном праве и конкретных задач, возложенных на нее, имела решающее значение. Кроме того, в специальной статье (Протокол I, глава VI, статья 64) защита, предоставляемая воюющими сторонами национальным организациям гражданской обороны, распространяется также на «компетентные международные органы». Также в гуманитарное право была введена концепция международной гражданской обороны.

Конференция,
Монако
1966 год



Генеральный секретарь Милан Боди в Монако



Однако это гуманитарное право, вытекающее из Женевских конвенций, применяется только во время войны. Все остальное нужно сделать в мирное время, чтобы облегчить и, при необходимости, легализовать гуманитарные действия, то есть международную помощь в случае бедствий. МОГО по воле государств-членов превратилась в организацию, специализирующуюся на защите человека и его собственности от стихийных бедствий всех видов, а затем, по сути, взяла на себя обязательство работать в направлении ликвидации последствий и международной помощи в мирное время.

Наряду с правовым и уставным развитием Организации, и ее вкладом в разработку нового гуманитарного права ее руководители неустанно работают над продвижением методов и знаний в том, что касается предотвращения, обеспечения готовности и ликвидации последствий.

В рамках продвижения технологий и знаний МОГО организовала несколько

конференций, выставок и семинаров, которые сделали ее платформой для обмена, где профессионалы гражданской обороны, как из промышленно развитых, так и из развивающихся стран, обмениваются знаниями и опытом.

Подводя итоги развития за первые 50 лет, которые отделяют «Женевские зоны» генерала Сен-Поля от современной Международной организации гражданской обороны, можно отметить, что концепция защиты гражданского населения во время войны распространилась на защиту и безопасность населения в целом благодаря интенсификации, координации и планированию на международном уровне методов, средств и технологий, которые могут предотвратить, бороться и смягчить последствия всех видов чрезвычайных ситуаций, катастроф и бедствий.

Символы Организации

Символы организации

Для обозначения Организации был создан логотип. Он менялся с течением времени из Ассоциации «Женевских зон» в Международную организацию гражданской обороны. Сначала это были две параллельные красные наклонные линии на белом фоне. Эти две красные полосы, символизирующие противоположные убеждения, которые существуют вечно, были включены в статью 6 Приложения 1 к Четвертой Женевской конвенции 1949 года.

В 1937 году логотип был заменен двумя наклонными красными полосами на белом фоне, окруженными двумя дубовыми ветвями, обозначающими силу; они увенчаны надписью ЖЕНЕВСКИЕ ЗОНЫ, символом гражданской обороны.

С 1958 года и в соответствии с рекомендациями Флорентийской конференции логотип МОГО превратился в схематический земной шар, пересеченный двумя поперечными красными чертами и окруженный двумя дубовыми ветвями, пересекающимися у его основания, все на белом фоне.

Нынешний логотип, датированный 1998 годом, был принят во время XI Всемирной конференции по гражданской обороне, проходившей в Пекине. Он представляет собой международный отличительный знак гражданской обороны, а именно синий равнобедренный треугольник на оранжевом фоне, в соответствии с положениями Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.



Международная
Организация
Гражданской
обороны (МОГО)
с 1972 года
до наших дней

*Шато Банке был штаб
–квартирой Ассоциации
до 1939 года*



Штаб-квартира МОГО



Международная организация Гражданской обороны (МОГО) с 1972 года до наших дней

В соответствии со своим мандатом, МОГО призвана способствовать развитию государствами систем, способных обеспечить защиту и помощь населению, а также охрану собственности и окружающей среды перед лицом стихийных бедствий природного происхождения и вызванных человеком.

МОГО объединяет национальные системы, созданные для этой цели, чтобы сделать из них союз и способствовать солидарности между ними. Основные названия гражданской обороны — это Гражданская оборона, Гражданская безопасность или Управление чрезвычайными ситуациями.

Хотя Организация развивалась с 1937 года в Женеве, ее правовой статус регулирует Соглашение о штаб-квартире между Швейцарским Федеральным советом и Международной организацией гражданской обороны, заключенное 10 марта 1976 года и вступившее в силу 16 марта 1976 года, тем самым подтверждая ее основание в Женеве, Швейцария.

Фактически, первые годы офисы Международного комитета «Женевских зон» располагались на авеню Блан, 10, а затем переехали в Шато Банке на улице Лозанна, когда последний был сдан в аренду в 1939 году. Это место наполнено историей. Замок, построенный в 1650 году, назывался Шато Розе. В 1712 году он был куплен Этьеном Банке и, таким образом, стал Шато Банке. Замок, расположенный недалеко от Дворца Наций, где базировалась Лига Наций, был идеальным местом для Ассоциации, недалеко от дипломатических представительств, открытых в то время в Женеве. С 1976 года офисы МОГО находятся в парке Шюи, 10-12, ул. Сюрвиль в Пети-Ланси.

Для достижения своих целей Организация разработала последовательную стратегию и механизм на трех уровнях: структурном, оперативном и функциональном.



Международный центр мониторинга и координации (МЦМК)

Генеральная ассамблея в Дохе 2018 год



Структура

Структурно Организация превратилась из ассоциации «Женевские зоны» в 1931 году в неправительственную организацию (НПО) в 1958 году, а в ее нынешней форме - в Международную организацию (МО) в 1972 году со вступлением в силу ее устава.

Оперативная деятельность

На оперативном уровне Организация расширила сферу своей деятельности, перейдя от защиты гражданского населения и исторических памятников во время войны к защите людей, собственности и окружающей среды от стихийных бедствий природного или антропогенного характера.

Столкнувшись с изменением климата, отмеченным сезонными сбоями с непредсказуемыми для планирования результатами, МОГО разработала механизмы прогнозирования, основанные

на информационных технологиях, для снижения уязвимости людей, подвергающихся стихийным бедствиям, которые становятся повторяющимися, все более жестокими и разрушительными, а также для выявления вновь появляющихся угроз.

Функционал

МОГО имеет три органа: Генеральную ассамблею, Исполнительный совет и Постоянный секретариат.

- Высший орган - Общее собрание; в настоящее время в него входят 60 государств-членов, 16 наблюдателей и 22 аффилированных члена и возглавляется Президентом. Она собирается не реже одного раза в 2 года.



*Семинар по анализу рисков
в Камеруне*

*Учебная сессия, Тунис,
2018 год. Роль женщин из
гражданской обороны в СМИ*



- Исполнительный совет, светское подразделение Организации, в настоящее время состоит из 25 членов, мандат которых возобновляется каждые четыре года. Его возглавляет Президент, который ежегодно заседает на очередных сессиях и столько раз, сколько необходимо на внеочередных сессиях.

- Главный рабочий орган Организации
- Постоянный секретариат, офисы которого находятся в Женеве, Швейцария. Он отвечает за выполнение решений Генеральной Ассамблеи и Исполнительного совета и возглавляется Генеральным секретарем.



МОГО имеет в своем активе множество достижений в пользу государств-членов и государств, не являющихся членами в том, что касается укрепления управленческого и материального потенциала перед лицом рисков стихийных бедствий.

Более того, в рамках подготовки к реагированию, особенно при принятии сообществами, подверженными риску, упреждающих решений, МОГО разработала инструмент постоянного мониторинга - Международный центр мониторинга и координации (МЦМК) с филиалами в некоторых странах. Данный Центр предоставляет государствам информацию о ситуации с риском стихийных бедствий; также МОГО предлагает соответствующее обучение.

*Инструктаж швейцарской
спасательной группы в 2010 году*

ДОСТИЖЕНИЯ МОГО

*Учения по гражданской
обороне,
Азербайджан, 2013 год*



ДОСТИЖЕНИЯ МОГО

В течение девяноста лет МОГО работала над защитой человека, его собственности и окружающей среды от угроз всех видов через многоплановые компании по наращиванию потенциала в области технической и гуманитарной помощи, а также управления рисками стихийных бедствий.

Первым успехом ассоциации стало создание зон-убежищ в Испании во время гражданской войны 1936 -1939 гг.

В исторических архивах Лиги Наций хранится копия телеграммы, отправленной Анри Джорджем генералу Франко от 8 июня 1943 года: «Анри Джордж, Генеральный секретарь отправил в понедельник от имени Международного комитета «Женевские зоны» телеграмму генералу Франко: «После первых опытов, проведенных в» 1937 г. В.Е. в Мадриде и Бильбао с такими хорошими результатами, Ваша рыцарская инициатива по гуманизации воздушной

войны путем создания зон безопасности на территориях воюющих сторон вызывает чувство восхищения со стороны нашей Ассоциации.

Эта «инициатива», отвечающая лучшим чаяниям мирового общественного мнения, действительно направлена на то, чтобы защитить существование ни в чем не повинных мирных жителей и тем самым облегчить страдания гражданского населения. Позвольте поздравить вас с этим благородным жестом и пожелать успехов».

Помимо 9 Всемирных конференций по защите гражданского населения (Берлин 1954 г., Флоренция 1957 г., Женева 1958 г., Монре́ 1961 г., Женева 1963 г., Женева 1972 г., Каракас 1974 г., Тунис 1978 г., Рабат 1980 г.), МОГО организовала 14 технических выставок защитного и аварийно-спасательного оборудования и международные конференции по



Учения по гражданской обороне, Азербайджан, 2013 г.

радиологической защите (Монако 1964 г. и 1966 г.), по защите предприятий (Женева 1960 г., Нанси 1970 г., Бейрут 1975 г.) и по медицине катастроф (Женева 1968 г., Майнц 1977 г., Монако 1979 г.). Организация также проводила различные международные семинары: для старших руководителей гражданской обороны, по обучению медицинских служб, по реагированию на радиоактивное заражение.

Но прежде всего МОГО смогла работать в области обучения руководителей национальных организаций гражданской обороны. 150 слушателей из 35 стран прошли международные курсы для специализированных инструкторов, организованные в Женеве при содействии Службы гражданской обороны Женевы в период с 1969 по 1981 год. Были также

организованы международные курсы для старших руководителей гражданской защиты. Разработаны и внедрены стандартизированные программы организации курсов и развития учебных центров.

В то время также было подготовлено и передано государствам-членам множество документации (технические документы, типовые планы, программы, руководящие принципы). Через свой ежемесячный бюллетень «Международная гражданская оборона», публикуемый на 4 языках (английском, арабском, испанском и французском), МОГО регулярно транслирует общую информацию, касающуюся всех областей, связанных с гражданской обороной.

**В то время также было
подготовлено и передано
государствам-членам множество
документации (технические
документы, типовые планы,
программы, руководящие
принципы).**

В части практического развития деятельности реализованы следующие программы:

- Коммуникационные и информационные системы: эта программа заключалась, прежде всего, в продвижении прямого международного обмена опытом и информацией в области гражданской обороны. Она привела к проведению всемирных конференций, посвященных конкретным или общим вопросам, представляющим интерес для гражданской обороны, и специализированных конференций, симпозиумов и семинаров, посвященных конкретной отрасли гражданской обороны: медицина катастроф, пропаганда и информация, неотложная помощь и т. д. (см. Приложение).

- Укрепление национальных организаций: развитие различной деятельности, направленной на формулирование руководящих принципов и

предоставление стандартных технических материалов для использования странами, с необходимыми корректировками для их национальных программ; наряду с этим, на прямое взаимодействие с национальными программами развития. Подготовлено и распространено три документа:

- исследование об организации национальной системы гражданской обороны, предоставляющее информацию об исследованиях концепций в области гражданской обороны, структурной организации служб гражданской обороны, личного оборудования и оборудования частей служб ГО, различных сооружений и обеспечения запасов воды.

- предложение стандартизированного национального плана реагирования на стихийные бедствия в схематической форме, включая национальный план действий в чрезвычайных ситуациях, в котором перечислены меры до, во время и после стихийного бедствия.

- План обучения персонала,

В области реагирования на стихийные бедствия МОГО также расширила свою деятельность, и усилила средства оказания помощи.

подкрепленный курсами для преподавателей и курсами для руководителей высшего звена. Такое разделение преследует три цели: диверсификация обучения; открытие курсов для более широкой аудитории и увеличение числа региональных учебных центров.

В области реагирования на стихийные бедствия МОГО также расширила свою деятельность, и усилила средства оказания помощи. Прямое вмешательство опиралось на Фонд взаимной и экстренной помощи, финансируемый за счет добровольных взносов государств-членов и пожертвований. Этот фонд был призван помочь посредством предоставления соответствующей помощи государствам-членам, пострадавшим от стихийного бедствия, помочь путем выделения адекватной поддержки любой другой стране, выразившей желание, и для финансирования срочных закупок оборудования, запрошенного государствами-членами. Эти три

программы действуют в МОГО до сегодняшнего дня.

В январе 1987 года г-н Садок Знаиди, руководитель службы гражданской обороны Туниса, сменил на посту г-на Милана Боди. Он был Генеральным секретарем МОГО с 1987 по 2002 год. Резолюцией 42/169 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 11 декабря 1987 года 1990-е годы были объявлены «Международным десятилетием уменьшения опасности

*Генеральный секретарь Наваф Б. С.
Аль-Слеиби получает самую высокую
награду Азербайджана*





Афиши к международному дню гражданской обороны

стихийных бедствий». Такая растущая международная мобилизация для предотвращения природных и антропогенных катастроф усиливает роль МОГО, которая начинает поддерживать официальные отношения с несколькими организациями, такими как ВОЗ и UNDRO (Управление ООН по оказанию помощи в случае бедствий). В марте 1989 г. между двумя организациями было подписано соглашение; МОГО приглашается на все заседания UNDRO, и последний имеет статус наблюдателя в МОГО. Были также установлены связи с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которая объединяет национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

Приоритеты деятельности нового Генерального секретаря Организации подтверждают три основных направления, упомянутых выше, а именно: сбор и распространение всей информации, относящейся к гражданской обороне, которая позднее будет компьютеризирована

Центром документации; обучение руководителей и персонала служб гражданской обороны.

Ежемесячный информационный бюллетень международного комитета Женевских зон, издаваемый на трех языках, опубликованный впервые в мае 1951 г., в 1988 г. стал в новом формате «Международным обзором гражданской обороны» МОГО, ежеквартальным изданием на четырех языках. Это основная информация Организации. Его основная цель заключалась в том, чтобы предложить широкий спектр информации по актуальным вопросам, а также поощрить обмен идеями, данными, личным опытом, мнениями и актуальными материалами, относящимися к гражданской обороне.





Их основная деятельность связана с оказанием чрезвычайной помощи и тренингами для сотрудников служб гражданской обороны, местных властей и населения.

МОГО, которая по воле государств-членов превратилась в организацию, специализирующуюся на защите человека и его собственности перед лицом стихийных бедствий всех видов, поэтому в основном стремилась работать в этом направлении, развивая конкретное сотрудничество с государствами-членами. Именно в этом ключе в 1993 году между Российской Федерацией и МОГО подписаны Меморандум о взаимопонимании, и Рамочная конвенция о помощи в области гражданской обороны.

Меморандум о взаимопонимании является для России инструментом экономического доступа к рынкам государств-членов для обмена ноу-хау, материалами и оборудованием для служб гражданской обороны в интересах развития гражданской обороны на международном уровне. В целях усиления этого Соглашения в 2007

году было начато партнерство между МЧС Российской Федерации и МОГО, что сделало Российскую Федерацию стратегическим партнером МОГО.

Благодаря этому многие проекты в гуманитарной сфере выполнялись и реализуются до сих пор. Ниже приведен список стран, в которых такие проекты уже реализованы или находятся в стадии реализации.¹

Эти проекты по усилению и / или гуманитарной помощи привели к поставке медицинского оборудования, продуктов питания, аварийно-спасательных транспортных средств или операций по разминированию и т. д. Например, Никарагуа получила 01 вертолет М8 для служб спасения; Афганистан получил два вертолета скорой помощи,

¹ Ливан; Сербия; Афганистан; Таджикистан; Киргизстан; КНДР; Никарагуа; Гаити; Ливия; Кот-д'Ивуар; Шри Ланка; Гвинея; Тувалу; Лесото; Палестина; Южная Корея; Либерия; Cameroun Камерун; Мали; Тунис; Иордания; Армения; Куба и Азербайджан.

*Учения по гражданской обороне
Фото: МЧС РФ*



в то время как Сербия, Ливан и Шри-Ланка воспользовались операциями по разминированию.

Другой тип наращивания потенциала — это создание и оснащение гуманитарных центров (ГЦ). Целью ГЦ является поддержка деятельности служб защиты, обороны и гражданской безопасности на национальном и региональном уровнях. Их основная деятельность связана с оказанием экстренной помощи, обучением сотрудников служб гражданской обороны, местных властей и населения. На сегодняшний день странами-бенефициарами этих центров являются Куба, Никарагуа, Сербия, Армения и Азербайджан.

В 2014 году Россия, стратегический партнер МОГО, внесла щедрый вклад в создание Международного центра мониторинга и координации (МЦМК) в штаб-квартире МОГО. МЦМК предоставляет информационную и аналитическую поддержку национальным

структурам гражданской обороны в государствах-членах МОГО, чтобы помочь в принятии решений, касающихся миссий Организации. Центр обучает руководителей и персонал центров по управлению стихийными бедствиями и организует с этими центрами учения.

Что касается Рамочной конвенции, то ее текст был доработан и принят на международной конференции 22 мая 2000 г. в Женеве. Этот международный правовой документ вступил в силу 23 сентября 2001 г. и был зарегистрирован в Секции международных договоров Организации Объединенных Наций 26 февраля 2002 г. Целью Конвенции является поощрение и облегчение сотрудничества между государствами в области гражданской обороны. В 2002 году за ней последует 1-я Международная конференция по контролю исполнения Рамочной конвенции о содействии в области гражданской обороны.



В 1990-х годах были созданы три региональных центра в Пакистане, Египте и Панаме.

В конце 2002 года г-н Садок Знади ушел в отставку и пост директора занял бригадный генерал Наваф Аль-Слейби, отставной офицер службы общей обороны Иордана. Он будет исполнять обязанности генерального секретаря МОГО с 2003 по 2013 год.

В 2000-х годах сотрудничество с городом Женева и его директором по гражданской обороне г-ном Жан-Шарлем Дедо позволило МОГО предложить государствам-членам многочисленные учебные курсы для инструкторов в ришельеновском экспертно-консультационном центре по вопросам образования. Помимо обучения в Швейцарии, учебные сессии проводятся в региональных центрах гражданской обороны, которые позволяют адаптировать обучение к конкретным рискам в этих регионах, тем самым делая

деятельность МОГО более эффективной. Основная цель этих центров, которая была утверждена Советом, - облегчить обучение путем сближения пользователей и дистрибьюторов для учета языкового вопроса, расстояний и характера рисков, присущих соответствующим регионам. В соответствии с «Условиями создания и руководящими принципами региональных центров МОГО», принятыми 11-ой Генеральной ассамблеей МОГО в 1994 г., Исполнительный совет МОГО должен утвердить создание регионального центра МОГО на территории государства-члена. Как только будет получено одобрение, правительство соответствующего государства должно предоставить будущему Региональному центру специальную правосубъектность. После того, как Центр будет юридически учрежден в соответствии с действующим законодательством соответствующего государства, МОГО и компетентные органы подписывают Конвенцию о приведении в исполнение, касающуюся инфраструктуры, ресурсов и управления Центром.

*Гражданская оборона
в фотографиях*

В 1990-х годах были созданы три региональных центра в Пакистане, Египте и Панаме. В 2021 году МОГО насчитывает уже 10 региональных центров: Египет, Камерун, Пакистан, Иордания, Россия, Сенегал, Тунис, Сербия, Буркина-Фасо, Алжир. В наши дни программа МОГО в области гражданской обороны охватывает все аспекты предотвращения, реагирования и ликвидации последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф. Обучение нацелено на следующие группы интересов: старший персонал служб гражданской обороны и пожарной службы, младшие специалисты, тренеры инструкторов, правительственные чиновники и другие лица, принимающие решения, сотрудники службы информации, волонтеры, молодежь и широкая общественность. Программы предлагают широкий спектр образовательных форумов, включая лекции, мастер-классы, семинары, полевые учения и обучение через Интернет.

Существует два типа обучения: международное и мобильное.

Международные учебные курсы проводятся и организуются государствами-членами МОГО в специализированных центрах и институтах МОГО, список которых представлен ниже.

Мобильные или национальные учебные курсы организуются по запросу государств-членов. В зависимости от темы мобильная группа из двух-трех человек из академий и специализированных учреждений отправляется с временной миссией в страну. Этот тип обучения позволяет МОГО обучать специалистов на национальном уровне в различных областях знаний, а также на соответствующих уровнях управления.

Эти тренинги, предназначенные для специалистов по гражданской обороне, желательно проводить в очной форме, но при необходимости они проводятся дистанционно.



*Презентация
мобильного госпиталя в
Азербайджане*

Международные конференции директоров учебных и образовательных учреждений государств-членов МОГО, последняя из которых состоялась в Абу-Даби в декабре 2019 г., привели к стандартизации международных сертификатов и созданию электронного окна на официальном веб-сайте МОГО, которое посвящено обучению: годовая база данных всех слушателей и тренеров учебных программ. *

В 1990-х годах в партнерстве со Швейцарским федеральным управлением гражданской обороны МОГО инициировала программу технической помощи, которая позволила Организации предоставить излишки специализированного оборудования и профессиональных материалов для укрепления национальных структур гражданской обороны / безопасности государства-члена, и государств, не являющихся членами, для защиты своего населения и окружающей среды от последствий стихийных бедствий

и антропогенных катастроф. В 2021 году 42 страны² воспользовались такой технической помощью, в которую входили среди прочего: противопожарные машины, грузовики командного пункта, наборы саперных инструментов, мотонасосы, компрессоры, водосборные бассейны, резервуары для питьевой воды, оборудование для оказания неотложной медицинской помощи, мобильные госпитали и униформа для служб гражданской обороны.

Принимая во внимание Программу стратегического развития МОГО (2015-2025 гг.), принятую 47-й сессией Исполнительного Совета (Решение 6) и одобренную 21-й

² Алжир, Армения, Бенин, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Бурунди, Камерун, Центральноафриканская Республика, Конго, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кипр, Египет, Габон, Грузия, Гана, Гвинея, Гаити, Ирак, Иордания, Казахстан, Киргизия, Ливан, Малайзия, Мали, Мавритания, Монголия, Нигер, Нигерия, Пакистан, Палестина, Россия, Сенегал, Судан, Таджикистан, Того, Тунис, Йемен, Беларусь, Коморские острова, Сербия.

сессией Генеральной Ассамблеи (Резолюция VI), МОГО в 2014 г. запустила проект по созданию региональных складов материалов на случай чрезвычайных ситуаций, и один появился в Киргизской республике, а второй - в Того.

В рамках полномочий организации были проведены аудиторские и консультативные миссии во многие страны, такие как Кипр, Монголия, Гвинея, Конакри, Бурунди, Габон, Мавритания; их цель - оценка рисков, ресурсов, потребностей, и возможности реструктуризации национальной системы гражданской обороны.

Резолюцией, от 18 декабря 1990 года, 9-я Генеральная ассамблея МОГО постановила 1 марта каждого года отмечать Всемирный день гражданской обороны (ВДГО), это дата вступления в силу Устава МОГО (1 марта, г. 1972 г.). Цель состоит в том, чтобы объединить все государства-члены вокруг темы, выбранной Исполнительным советом, с целью привлечь внимание людей к задачам национальных служб



Образовательные учреждения государств-членов МОГО

*Академия гражданской обороны
Саудовская Аравия*

*Академия гражданской обороны
Объединенные Арабские Эмираты*

*Национальная школа гражданской обороны
Алжир*

*Институт обучения гражданской обороне
Египет*

*Национальная школа—FSD
Кувейт*

*Академия гражданской обороны
Малайзия*

Главное управление операций и обучения, Оман

*Федеральный учебный центр Шварценбурга
Швейцария*

*Колледж ЧС и безопасности Рас-Лаффана
Катар*

*Высший институт гражданской обороны
Буркина Фасо*

*Государственный университет пожарной
безопасности Санкт-Петербурга, Россия*

*Национальная школа гражданской обороны
Тунис*

*Национальная школа гражданской обороны
Марокко*

*Академия гражданской обороны принца
Хусейна бен Абдаллы II, Иордания*

*Университет гражданской защиты
Беларусь*

*Русско-сербский гуманитарный центр Ниша
Сербия*

*Национальный институт гражданской
обороны и обучения управлению стихийными
бедствиями
Южная Корея*



Международная команда спасателей, Бам, Иран (2003 г.)

гражданской обороны, а именно к защите жизни, имущества и окружающей среды перед лицом возможных бедствий. Для празднования ВДГО организовываются мероприятия, такие как колоквиумы, конференции, радио- и/или теледебаты, дни открытых дверей и т.п. Так же это повод отдать дань уважения работникам служб ГО за их усилия и жертвы. *

В том же 1990 году после принятия решения 24-й сессии Исполнительного совета об учреждении медали МОГО, Организация при содействии Министерства Российской Федерации по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) приступили к изготовлению 250 медалей по образцу. Впервые медаль была вручена в 1997 году по случаю 25-летия Организации. Медали вручались ежегодно по решению Комитета по медалям. Она вручается в знак признания и поощрения исключительных заслуг, оказанных

Организации и делу гражданской обороны, особенно в области взаимопомощи и помощи населению.

Международный Орден гражданской обороны - отличительный знак Международной организации гражданской обороны. Это награда и признание исключительной службы, оказанной Организации и делу содействия гражданской обороны на международном уровне, а также актов мужества и самоотверженности в области помощи населению.

Различают два звания: «Кавалер» и «Офицер» и почетное звание: «Командор».

Почетная медаль МОГО учреждена в октябре 1998 года решением 13-й сессии Генеральной ассамблеи МОГО (Пекин, Китай), ею награждаются главы государств и правительств, выступавших за продвижение гражданской обороны на национальном и международном уровнях.



- 1990 Всемирный день гражданской защиты, учрежденный решением 9-й Генеральной Ассамблеи МОГО 18 декабря 1990 года, отмечается 1 марта каждого года.
- 1991 Гражданская оборона и МОГО
- 1992 Роль служб гражданской защиты в предотвращении стихийных бедствий
- 1993 Гражданская оборона на службе окружающей среды
- 1994 Гражданская оборона и безопасность дома
- 1995 Гражданская оборона: охрана жизни, наследия и окружающей среды
- 1996 Анализ рисков для более эффективного предотвращения стихийных бедствий: важная задача гражданской обороны
- 1997 Роль служб гражданской обороны в международном гуманитарном праве
- 1998 Гражданская оборона - право и обязанность каждого
- 1999 Гражданская оборона в школах на заре 21 века
- 2000 Гражданская оборона - инструмент устойчивого развития
- 2001 Волонтерство - акт активной солидарности и гражданской позиции
- 2002 Фундаментальные принципы Гражданской обороны
- 2003 Гражданская оборона - инструмент международной солидарности перед лицом стихийных бедствий
- 2004 Гражданская оборона и безопасность на дорогах
- 2005 Гражданская оборона и охрана окружающей среды
- 2006 Гражданская оборона в школе
- 2007 Гражданская оборона и безопасность на рабочем месте
- 2008 Каждая минута на счету! Гражданская оборона и действия по спасению
- 2009 Гражданская оборона: превентивная информация и методы коммуникации 2010 Медицина катастроф
- 2011 Роль женщины в гражданской обороне
- 2012 Гражданская оборона и несчастные случаи в быту
- 2013 Гражданская оборона и подготовка населения к предупреждению риска бедствий
- 2014 Гражданская оборона и культура предотвращения для более безопасного общества
- 2015 Гражданская оборона и снижение риска бедствий в контексте устойчивого развития
- 2016 Гражданская оборона и новые информационные технологии
- 2017 Вместе с Гражданской обороной перед лицом стихийных бедствий
- 2018 Гражданская оборона и национальные институты для более эффективного управления стихийными бедствиями
- 2019 Защита наших детей - наша ответственность
- 2020 Гражданская оборона, чтобы в каждом доме был специалист по оказанию помощи и спасению при ЧС
- 2021 Сильная гражданская оборона для сохранения национальной экономики
- 2022 Гражданская оборона и управление перемещенным населением в случае стихийных бедствий и кризисов, включая роль волонтеров и борьбу с пандемией



*Высший орден Международной
ассоциации гражданской обороны*

Кандидатура на вручение Почетной медали может быть выдвинута государствами-членами МОГО и Генеральным секретарем. Медальный комитет, состоящий из президента Генеральной Ассамблеи, президента Исполнительного комитета и генерального секретаря, принимает решение о вручении медали.

В 2013 году бригадный генерал Наваф Аль-Слейби ушел в отставку, и его сменил заместитель генерального секретаря г-н Владимир В. Кувшинов, который будет занимать эту должность с 2014 по 2018 год.

Еще один знак отличия — Высший орден Международной организации гражданской обороны «За вклад в защиту мира от стихийных бедствий». Он был

учрежден и принят на 50-ой сессии Исполнительного комитета

в мае 2017 года (решение 12). Орден вручается высокопоставленным должностным лицам государств-членов МОГО и другим выдающимся личностям в знак признания их непоколебимой поддержки деятельности МОГО, продвижения идей и авторитета МОГО, реализации программ гражданской обороны и предоставления финансовой и иной помощи Организации.

В 2016 году 22-й Генеральной Ассамблеей МОГО, проходившей в Киргизии, принят и одобрен ряд положений (резолюция VII). Это Фонд развития и взаимопомощи, Положение о послах доброй воли, Положение о почетных членах, Положение о жертвователях и Положение о Книге памяти жертв долга.

Фонд развития и помощи МОГО — это финансовый инструмент, созданный для поддержки деятельности МОГО.



*Медали международного
ордена гражданской
обороны: кавалер, офицер,
командор*



Он пополняется за счет прямых взносов жертвователей.

Целями фонда являются:

- разрабатывать и реализовывать международные гуманитарные программы и проекты технической помощи в соответствии с возможностями Фонда;
- разрабатывать и реализовывать меры по защите населения, имущества и окружающей среды от стихийных бедствий природного и антропогенного характера;
- разрабатывать и реализовать меры по поддержке развития национальных систем гражданской обороны государств-членов МОГО;
- оказывать дополнительную финансовую поддержку служащим Постоянного секретариата МОГО и представителям государств-членов МОГО, которые внесли свой вклад в развитие и совершенствование Организации;

- взаимодействовать с властями Швейцарии и местными властями, юридическими и физическими лицами, включая международные организации, для эффективного достижения целей МОГО;
- организовывать и проводить международные культурные, благотворительные, развлекательные мероприятия, аукционы, фестивали, выставки и ярмарки, направленные на достижение целей МОГО;
- развивать сотрудничество и обмен опытом с заинтересованными сторонами, которые разделяют цели МОГО;
- осуществлять полиграфическую и издательскую деятельность, в том числе выпускать книги, брошюры, журналы, аудио- и видеоматериалы, с целью повышения осведомленности и реализации программ по продвижению целей МОГО;
- создавать и поддерживать электронные информационные ресурсы в сети Интернет



Гуманитарная помощь

для предоставления информации о деятельности МОГО;

- разрабатывать и реализовать программы и мероприятия по исследованиям и образованию, включая конференции, семинары и программы дистанционного обучения, а также другие учебные курсы в области гражданской обороны / безопасности;
- поддерживать инициативы, связанные с защитой населения, имущества и окружающей среды от стихийных бедствий природного и антропогенного характера;
- осуществлять другие мероприятия для поддержки достижения целей МОГО.

Целью «Послов доброй воли» является информирование мирового сообщества о полномочиях и деятельности МОГО на национальном, региональном и международном уровнях.

Цель «Положения о почетном членстве» - воздать должное всем, кто оказал выдающуюся услугу МОГО,

и использовать их опыт для создания имиджа МОГО и ее полномочий.

«Положение о жертвователях» заключается в составлении официального списка жертвователей, которые внесли свой вклад в развитие МОГО, чтобы увековечить своё имя в истории МОГО, и классифицировать жертвователей в соответствии со степенью их участия.

Цель «Положения о Книге памяти жертв долга» - отдать дань уважения всем жертвам долга и увековечить имена и действия тех, кто пожертвовал своей жизнью ради защиты населения. Пострадавший при исполнении служебных обязанностей получит Медаль международного ордена гражданской обороны.

**«Давайте жить
вместе, как братья
и сестры. Под одним
солнцем, которое
согревает нас всех»**

Кроме того, в 2017 году Решением 12 50-го Исполнительного совета МОГО был утвержден гимн МОГО, музыку к которому написал Сергей Жаринов из Показательного оркестра МЧС России. Тексты песен были написаны на французском языке Постоянным секретариатом.³

18 октября 2018 г. Владимир В. Кувшинов подал в отставку с занимаемой должности. В апреле 2019 года исполняющим обязанности до следующей сессии Генеральной Ассамблеи Исполнительный совет назначил заместителя генерального секретаря Белкасема Эль Кетрусси.

14 октября 2020 г. в конце 53-й сессии Исполнительного совета и 24-й сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральным секретарем МОГО была избрана г-жа Яп Мариату.

³ Послушать гимн (без слов): <http://www.icdo.org/icdo-anthem-without-lyrics.mp3>

Гимн МОГО

*Рука в руке все народы мира
Объединены перед лицом
множества напастей
Осознавая право каждого на
безопасную жизнь
Давайте преодолеем стоящие
перед нами вызовы.*

*Припев
Давайте жить вместе, как
братья и сестры
Под одним солнцем, которое
согревает всех нас
Отвечайте на любые призывы
о помощи
Для борьбы с бедствиями*

*Ущерб и убытки, которые
влияют на нас, тяжелы
Страдания усложняют жизнь
Мы будем рядом, чтобы
помочь вам,
Спасатели гражданской
обороны.*

ВЫЗОВЫ

*Участники учений
по спасению*



Вызовы

Однако динамизм Организации не должен скрывать стоящих перед ней ограничений. Эти ограничения бывают трех видов, связанных с финансами, последствиями изменения климата и внутренними проблемами Организации.

Ресурсы МОГО состоят из членских взносов, наследия, грантов и пожертвований. Недостаточные взносы затрудняют балансировку финансового положения. Хотя взносы в МОГО самые низкие, некоторые страны по-прежнему не выплачивают их должным образом. Такое положение можно объяснить либо тем, что некоторые из них ослаблены внутренними кризисами, либо отсутствием информации и / или осведомленности об этом.

Чтобы частично облегчить эту ситуацию, организация прибегает к добровольным пожертвованиям государств-членов. Инициатива встретила положительный отклик со стороны некоторых стран,

включая стратегического партнера - Российскую Федерацию, Китайской Народной Республики и Швейцарской Конфедерации.

Последствия изменения климата, неизбежным следствием которого являются частотность и серьезность стихийных бедствий, а также трудности прогнозирования, основанные на классических календарях, требуют новых стратегий предотвращения рисков.

В период с 2018 по 2020 год организация столкнулась с внутренними экономическими проблемами, которые испортили ее имидж. Поскольку любую человеческую деятельность можно улучшить, новая команда работает над тем, чтобы вернуть поезд в нужную колею и продолжить благородную миссию МОГО.

Перспективы Перспективы

Перспективы

Новая команда руководителей, состоящая из президента Генеральной Ассамблеи, президента Исполнительного совета и Генерального секретаря, предприняла действия по оживлению Организации.

Новый старт для Организации будет возможен, в частности, за счет информирования государств об уставных и добровольных взносах и агитации для привлечения большего числа стратегических партнеров. Зная, что чем нас больше, тем лучше мы справимся с новыми проблемами, связанными со стихийными бедствиями, команда работает над увеличением числа государств-членов и аффилированных членов.

Исходя из этой логики, Международная Организация Гражданской Обороны (МОГО) приступает к реализации проекта, который позволит ей быть ближе к государствам-членам в том, что касается физической и оперативной близости в рамках региональных платформ и международной помощи. С этой целью МОГО намеревается использовать преимущества существующих структур для разработки интегрированных платформ управления рисками стихийных бедствий. Эти платформы будут включать инструменты мониторинга, предотвращения, и ликвидации, адаптированные к рискам бедствий в соответствующих странах. В этом ключе предусматривается создание к 2026 году субрегиональных платформ, а также расширение круга членов Организации. Платформы будут интегрированными

структурами для мониторинга рисков, обучения субъектов защиты гражданского населения и логистики, подходящей для данного региона. Указанные платформы нацелены на государства Западной, Центральной и Северной Африки, государства Ближнего Востока, а также государства Центральной Азии.

Международная помощь направлена на формирование пула экстренного реагирования, который включает набор стран-добровольцев, зарегистрированных на платформе для оказания экстренной помощи, для быстрого и гибкого оказания помощи государству-члену, пострадавшему от чрезвычайной ситуации или стихийного бедствия.

На совершенно ином уровне команда менеджеров привержена тому, чтобы снова поставить Организацию на службу государствам-членам и действовать максимально прозрачно, чтобы восстановить имидж этой Организации, которая в силу своих полномочий является близкой к общинам, как медсестра в больнице, которая «оказывает первую и последнюю помощь».

Одна из проблем МОГО - возобновление деятельности по охране памятников культуры.

В связи с чем, МОГО открыта для любого будущего сотрудничества в этой области, с целью формирования своей оперативной сети во всех государствах-членах.





Лига Наций

Состав комитета Международной ассоциации «ЖЕНЕВСКИЕ ЗОНЫ»

Почетный президент:

Дивизионный полковник Гийом ФАВР, первый вице-президент
Международного комитета Красного креста.

Действующий президент:

Профессор Луи ФАВР, вице-президент Постоянного комитета
Международного бюро мира и основатель Швейцарской ассоциации Лиги
Наций

Вице-президенты:

Д-р Исаак РЕВЕРДИР, президент Женевского отделения Красного креста

Мэтр Луи Картье, член Международного бюро мира и президент Женевской
ассоциации Лиги Наций, юрист и член городского совета города Женевы.

Генеральный секретарь:

Анри ДЖОРДЖ, инициатор и первый председатель и администратор
Международного комитета.

Казначей:

Командующий Уильям КЕЛЛЕР, бывший федеральный комиссар и
вице-президент, руководитель комитета кантона Женевы по пассивной
противовоздушной обороне.

Непостоянные члены:

Полковник Карл ДЕММЕР, президент Общества офицеров автомобилистов.

Профессор Леопольд БУАССЬЕ, генеральный секретарь Межпарламентского
союза

Члены международной организации «Женевские зоны»

Жорж Барби, директор Швейцарской
банковской корпорации, Женева,

Альфред Бор, чайный плантатор,
Цейлон

Альфред Эрнест Бланко, директор
Информационного бюро по борьбе с
опиумом,

Луи Блондель, археолог кантона
Женева,

Проф. Бернар БУВЬЕ, бывший ректор
Женевского университета и член
Международного комитета Красного
креста,

Франсуа Ферт, директор
туристического агентства Blenk,
Fert & Cie, президент Ротари-клуба
Женевы,

Чарльз С., директор фабрики
хронометров Vacheron & Constantin,
Женева

Марк Куняр, юрист и президент
Association des Intérêts de Genève

Доктор Робер д'Эрнст, хирург и
президент Ассоциации врачей,
Женева.

Эжен Фабр, директор и главный
редактор газеты La Suisse, Женева
Эдмон Патио, архитектор,

Шарль Кубик, директор
Швейцарского телеграфного
агентства, Женева,

Полковник Жан Мартэн, директор и
главный редактор Journal de Genève,

Полковник Алекс Мартэн-Ашар,
юрист и военный судья

Ж.Л. Мейфарт, инженер, директор
мастерских Sécheron S.A. в Женеве.

Полковник доктор Жорж Патри,
хирург и второй вице-президент
Международного комитета Красного
креста.

Жак САЛЬМАНОВИЧ, директор
Société Générale de Surveillance,

Генри Штудер, печатник, Женева

Чарльз Цаут, инженер, непостоянный
член Совета директоров
Международного бюро труда.

Жорж Вагнир Бывший полномочный
министр Швейцарской Конфедерации.

Основатель и бывшие генеральные секретари



Генерал медицинской службы

Жорж Сен-Поль

Президент – Основатель «Женевских зон»

Париж, Франция, 1931-1937 гг.

Анри Джорж

Инициатор и основатель международной ассоциации «Женевские Зоны», Швейцария
1-й Генеральный секретарь международного комитета Женевские зоны, 1937-1951 гг.



Милан Боди

Генеральный секретарь международной ассоциации «Женевские зоны»,
Швейцария, 1951 – 1958 гг.

Генеральный секретарь международной организации гражданской обороны (неправительственная), 1958-1972 гг.

Генеральный секретарь международной организации гражданской обороны (межправительственная), 1972 – 1986 гг.



Садок Знаиди

Генеральный секретарь международной
организации гражданской обороны, 1987 – 2002 гг.



Бригадный генерал
Наваф Б. С. Аль-Слейби

Генеральный секретарь международной
организации гражданской обороны, 2003 – 2013 гг.

Владимир Кувшинов

Генеральный секретарь международной
организации гражданской обороны, 2013 – 2018 гг.

Отстранен от должности в виду
потери поддержки страны представительства



Белкасем Эль Кетрусси

И. О. генерального секретаря Международной
организации гражданской обороны, 2018-2020 гг.

Отстранен от должности с немедленным вступлением
в силу во время 53-й сессии Исполнительного совета
(октябрь 2020 г.)

Программы развития



Страна	Гуманитарная помощь
Лесото	Поставка медицинского оборудования
Таджикистан	Поставка сборных домов и пшеничной муки
Палестина	Экстренная помощь и поставка медикаментов и оборудования
Южная Корея	Поставка пшеничной муки
Гвинея	Поставка аварийно-спасательных машин и медицинского оборудования для борьбы с вирусом Эбола
Либерия	Поставка медицинского оборудования для борьбы с вирусом Эбола
Камерун	Поставка пшеничной муки
Афганистан	Поставка продуктов питания и пшеничной муки
Кот-д'Ивуар	Поставка медицинского оборудования и медикаментов
Мали	Поставка медицинского оборудования в центральный госпиталь
Гаити	Временный лагерь на 1000 человек
Никарагуа	Вертолет М8 для пожарной службы





Страна	Укрепление служб ГО
Сербия	Гуманитарное разминирование; Поставка пожарных автомобилей, дежурных катеров и насосов; Развитие российско-сербского гуманитарного оперативного центра
Камерун	Укрепление служб гражданской обороны Камеруна
Тунис	Укрепление Центра гражданской обороны; Поставка пожарных машин и противопожарного оборудования
Швейцария	Создание Международного центра мониторинга и координации (МЦМК) в штаб-квартире МОГО
Никарагуа	Поставка сейсмологического оборудования; обучение работников служб гражданской обороны; Развитие государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС; Создание и оснащение Национального центра по борьбе со стихийными бедствиями
Шри-Ланка	Поставка оборудования для разминирования службам ГО Шри-Ланки
Иордания	Усиление Академии гражданской обороны
Армения	Создание и оснащение гуманитарного центра и обучение
Ливан	Поставка оборудования для разминирования службам ГО Ливана
Кыргызстан	Поставка строительных материалов и аварийно-спасательных машин
Афганистан	Поставка продуктов питания, муки и двух вертолетов скорой помощи
Куба	Поставка 31 разновидности оборудования службам ГО и обучение
Азербайджан	Поставка оборудования для академии гражданской обороны





Сотрудники Постоянного секретариата МОГО



Салтанат Ташманова



Эрве-Филипп Батум



Михаил М. Струнин



Валери Ло



Айша Гамбо Аман



Жан-Шарль Дедо